浙江潮

旬刊

嚴北溟主編

第一二一期目錄

社論：爭取更有利於我的國際形勢！……黃紹竑

時事櫥窗
1.倭越泰越關係之現狀
2.近衛松岡的狂吠
3.英關改組與遠東政策
4.希墨勃崙納會議

浙江兵役的一般檢討……黃紹竑
全省兵役會議參加記……晏忠承
和衷共濟．克復困難……黃紹竑
怎樣解決徵兵工作的困難？……金平
怎樣健全役政？……齊植璐
目前兵役動員中急須解決的問題……莊耕
論國際新局勢……鄭洪範
十日話題（三則）……庶明

中華民國二十九年十月二十日出版

浙江潮

旬刊

嚴北溟主編

第一二一期目錄

社論：爭取更有利於我的國際形勢！……黃紹竑

時事擷告

1. 倭越泰越關係之現狀
2. 近衛松岡的狂吠
3. 英閣改組與遠東政策
4. 希墨勃崙納會議

浙江兵役的一般檢討……黃紹竑

全省兵役會議參加記……晏忠承

和衷共濟．克復困難……黃紹竑

怎樣解決徵兵工作的困難？……金平

怎樣健全役政？……齊植璐

目前兵役動員中急須解決的問題……莊耕

論國際新局勢……鄭洪範

十日話題（三則）……庶明

中華民國二十九年十月二十日出版

社論

爭取更有利於我的國際形勢！

「目前國際局勢的發展對我有利」，這是蔣總裁明見萬里的指示，這與目前的國際形勢對照起來，益顯其正確性，因此我們對於變動不居的國際形勢，本不必[illegible]以[illegible]，但是[illegible]於世界之外，中國抗戰更是全世界反帝國主義戰爭的另一面；同時因有局勢的發展，又是千變萬化的，動盪不定，它不是[illegible]的前途，[illegible]因此須在我國民族利益與中國抗戰利害的立場來看國際形勢的發展，有時可能與我有利或大利，但是有時也可能與我無利或有害。如何[illegible]有利，小利為大利，這完全要看我國怎樣努力去爭取，而不是悲觀失常的態度所能為力的。

就目前[illegible]國際形勢[illegible]大利中國，但是也總是很利中國。日閥已侵入越南，柏林羅馬東京軸心已結成軍事的三角同盟，但是在遠東經過日寇[illegible]的形勢[illegible]，繼英美大西洋海軍協定之後，美英太平洋海軍協定也可能成立，美國可能接受英國的要求，共同使用新加坡，非列賓的[illegible]美國對荷印前途的安全[illegible]，這些，無一不表示美國正準備[illegible]打擊日閥[illegible]的貓爪。而對我們借款美元二千五百萬，[illegible]以致命的打擊。[illegible]與蘇聯[illegible]，美國政府負責人士表示願[illegible]美蘇的一般關係，[illegible]給予日寇以極大的壓力，[illegible]

[illegible]三個月後的今天，[illegible]美英顯然已是事後悔了，[illegible]三國關係好轉的，[illegible]援助中國，[illegible]中日寇的抗戰，[illegible]滇緬路[illegible]開放的，當然不是使我國西南因此更易獲得外援；同時英國的馬來與緬印政策！的實現，[illegible]在遠東力量的[illegible]，這些趨勢[illegible]，都是顯示[illegible]內閣改組，英國的態度改變，[illegible]

國際局勢有利於我的，[illegible]美蘇且如此，蘇聯[illegible]的態度，當然只有一如其[illegible]，甚至只有更積極。[illegible]而是願與中國[illegible]手來，共同去打倒日本強盜！

「但是[illegible]國際局勢好轉[illegible]，[illegible]國際局勢總[illegible]有利於我，我們何必多費氣力，坐待其成，豈不甚妙」

須知國際局勢的發展是曲折的，不利的局面，[illegible]呢？[illegible]美國羅斯福總統[illegible]門羅主義[illegible]的發表，英國[illegible]三月調停中日糾紛[illegible]的[illegible]，交通的被封鎖?!

[illegible]

基本上[illegible]

[illegible]

在[illegible]

社論

爭取更有利於我的國際形勢！

「一年來國際局勢的發展，對我有利」，這是蔣總裁明見萬里的指示，這與目前的國際形勢對照起來，益顯其正確性，因此我們對於變動不居的國際形勢，本不必或是以為[illegible]孤立於世界之外，中國的抗戰更是全世界反帝國主義戰爭的另一面；[illegible]不定，它不是直線的前進，而是曲線的發展，因此站在我國民族利益與抗戰利害的立場來看國際形勢的發展，[illegible]無利或有害。如何[illegible]有利[illegible]，化小利為大利，這完全要看我國怎樣努力去爭取，而不是悲觀失望的態度所能為力的。

就目前的國際形勢[illegible]大利中國，但是也總是很利中國的。目前日閥已侵入越南，柏林羅馬東京已結成軍事的三角同盟，但是在遠東[illegible]日寇[illegible]

[illegible]美國[illegible]太平洋海軍協定之後，這些無一不表示美國正準備[illegible]可能成立，美國可能接受英國的新加坡[illegible]

[illegible]得寸進尺的野心！[illegible]的今天，最受威脅的倒不是我國西南，而是大英帝國的馬來與緬印！在這樣的情勢下，帝國老人是有些着了慌，內閣改組[illegible]緬甸路重行開放，當然是使我國因此更易獲得外援；同時[illegible]美[illegible]平行政策的實現，[illegible]

國際[illegible]遠東政局的改變，[illegible]日本的幻想，而是[illegible]中國[illegible]起手來，共同去打倒日本強盜！

[illegible]的有利於我，[illegible]不是美[illegible]特別愛好於中國，[illegible]民族革命戰爭的勝利，而是由於中華民族自求解放的力量，在任何困難艱險的環境，也總是奮發努力，[illegible]

[illegible]不撓，再接再厲的奮鬥下去！[illegible]我們是哀兵，[illegible]得道多助[illegible]

[illegible]團結一致，堅持抗戰；[illegible]

基本原因，我們可以[illegible]有利於我，正是我們自己[illegible]的，它不是從天而降，也不是無中生有，而是全民族艱苦奮鬥的結晶！

然而就以目前的國際局勢來說，[illegible]更何況[illegible]日[illegible]簽訂了軍事同盟之後，它正要對我進行全局的進攻呢！首先在軍事上，[illegible]

[illegible]

在[illegible]

在遠東與美蘇[illegible]攜起手來，共同打倒日本帝國主義！無疑的，基於四大巨頭的聯合，主導的力量是中國，主動的責任更在中國，但我們絕對不是把我國的民族革命戰爭從屬於帝國主義者的利益！

十日評論

向本省公路運輸公司建議

——登記購票乘車——

由於汽油來源的不易，由於車輛調度的困難，最近本省各大城市的公路交通，顯然是非常的擁擠，買票房洞口結羣以待的旅客，正像上海米販門口嗷嗷待哺的窮民，他們等着等着，夜以繼日的等着，這不但浪費時間，尤其損耗精力。並且由於車票之不易買，因此舞弊叢生，也就難免，據說票洞口頭幾個買票的客人，實際上大多數都是車站附近旅館裏的茶房，他們買得票後，便可轉售旅客，大撈一批竹槓，據說每張票敲去二三元，却是最客氣的交易。際此車費高貴的今天，旅客又要負擔這種額外損失，當然是一種不應有的現象。

因此我們向本省公路運輸公司建議一個辦法，就是登記購票。本省前因海口暢通，天賦獨厚，交通燃料及器材，都還不大感到困難，因此汽車仍舊照常行駛。但內地則不然，像贛、湘、桂等省由於各種困難，老早就已開始登記購票了。這一辦法自在內地施行以來，行旅稱便，當此本省交通困難的今天，我們也不妨嘗行這一辦法，減少旅客無謂的精神上及物質的損失。同時在此我們也附帶建議兩點：一是盡量利用各機關及商家的來往客車，訂定手續上及經濟上的章則；二是行李與人，最好能同時到達，勿使旅客有在動身地點候車，在到達目的地後，又有等候行李之苦。（康明）

誰無父母！誰無子女！

秋意蕭殺，在都市裏，秋之晨的一個特點就是市民的比較晏起。但是另外却有一種相反的現象，這種人却特別起得早，那就是在清晨未破曉的時候，在賑濟慈善機關的門口或大街小巷的轉灣抹角處，却哭啼啼的横躺着被棄的嬰兒，淒厲的呼號聲，正侵擾着沉醉於享樂者的清夢。就全華來講，嬰孩被棄於街頭，只要是經常注意社會問題的，已是屢見不鮮的了。

誰無父母，誰無子女，但是在今天，却偏偏有孩子被他的親生父母所遺棄；却偏偏有做父母的將自己的愛兒丟棄於街頭而不顧！這種極反常的現象，無疑的是抗戰期間一個嚴重的社會問題！而這個罪惡現象之所以發生，又無非是逼於飢寒而已！尤其是從戰地逃出的難民，他們轉輾流徙後方，既貧如洗，資產蕩然，但是他們却找不到歸宿，找不到職業，生活的鞭子冷酷地打擊着他們，於是有的也就不得不忍痛丟棄了他自己親生的愛兒了！

嬰兒是國家的命脈，魯迅先生早就呼喝過：「救救孩子！」前月全國兵役會議席上也決定禁止溺嬰棄嬰等現象，並且還規定獎勵生育的辦法。因此我們對於這種違反人情國法的現象，應該澈底予以消滅。它的辦法，首先要求我們擴大難民救濟運動，加緊發募寒衣工作，加緊經濟建設，安插流亡難民。第二要擴大搶救兒童工作，擴大兒童保育工作，公私立的兒童教養機關，要儘量地收容，教養難兒！第三便要求政府對於此事的注意，不能把這事推諉給慈善家，政府應該設法籌募款項，幫助和創立兒童教養院，不再使有嬰兒遺棄於街頭巷尾的現象！（浩文）

從普遍實施計口授鹽說起

最近浙省府通令全省各縣倣照處屬各縣的先例，普遍實施計口授鹽，這是本省繼計口授糧後的統制戰時經濟和國民生活的另一件大事，自然值得我們的注意。

抗戰後我國雖然損失許多鹽區，但是內地却也開發了許多鹽源；抗戰後東南各省的食鹽雖然大部依賴浙鹽，但是這却不過是以浙省多餘的鹽供給鄰省，而不是連根帶葉的把浙鹽全部收運而去，這樣看起來，浙省人民對於食鹽的供應，本是絕無問題的，這正像江西不會鬧米荒一樣。但是事情有些出於反常，江西會鬧米荒，浙省也會鬧鹽荒，有許多地方縣與鹽區近在咫尺，但是也會出現淡食的怪現象。這實是一個使人難能猜破的謎，但是這個謎也不是無法猜破的，譬如生產不旺，分配不均便是其中主要的原因。

所謂生產不旺，這並不是說曬民懶惰；所謂分不配均，這也並不是說政府統制管理食鹽的本意及政策的不好。而是由於鹽價過低糧價過貴損發鹽竈，不足以刺激鹽民生產及再生產之所致；而是指食鹽在形式上雖由政府統制，但實際上鹽廠鹽行鹽商的力量，却控制了整個食鹽產銷過程之所致，所以分配不均，實際上即是囤積居奇的別名。所以對於食鹽問題的根本解決，主要的還是提高場鹽價，解決鹽區的食糧問題，除國稅外應除其他一切加重鹽民鹽價的捐稅；而另一方面，尤應嚴厲制裁囤積居奇者，絕對不使人民生活的主要資源，被商人所操縱，而要使政府能控制所有的食鹽。只有如此才能使生產暢旺，使分配平均。計口授鹽的推行，才能順利地完成。（平實）

啟事

本省兵役會議之後，兵役改進工作，無疑的已進展到另一新的階段，故本刊先出兵役問題特輯。有關「三年計劃」之文章，留待另期刊出，敬希亮鑒！

十日評論

向本省公路運輸公司建議

——登記購票乘車——

由於汽油來源的不易，由於車輛調度的困難，最近本省各大城市的公路交通，顯然是非常的擁擠，買票房洞口綴滿以待的旅客，正像上海米販門口嗷嗷待哺的窮民，他們等着等着，夜以繼日的等着，這不但浪費時間，尤其損耗精力。並且由於車票之不易買，因此舞弊寄情，也就難免，據說票洞口與幾個買票的客人，實際上大多數都是車站附近旅館裏的茶房，他們買得票後，便可轉售旅客，大敲一批竹槓，據說每張票敲去二三元，卻是最客氣的交易。際此車資高貴的今天，旅客又要負擔這種額外損失，當然是一種不應有的現象。

因此我們向本省公路運輸公司建議一個辦法，就是登記購票。本省前因海口暢通，天賦獨厚，交通燃料及器材，都還不大感到困難，因此汽車仍舊照常行駛。但內地則不然，像贛、湘、桂等省由於各種困難，老早就已開始登記購票了。這一辦法自在內地施行以來，行旅稱便，當此本省交通困難的今天，我們也不妨嘗行這一辦法，減少旅客無謂的精神上及物質的損失。同時在此我們也附帶建議兩點：一是盡量利用各機關及商家的來往客車，訂定手續上及經濟上的章則；二是行李與人，最好能同時到達，勿使旅客有在動身地點等候，在到達目的地後，又有等候行李之苦。（旅明）

誰無父母！誰無子女！

秋意蕭殺，在都市裏，秋之晨的一個特點就是市民的比較晏起。但是另外卻有一種相反的現象，這種人卻特別起得早，那就是在清晨未破曉的時候，在賑濟慈善機關的門口或大街小巷的轉灣抹角處，卻哭哭啼啼的橫躺着被棄的嬰兒，淒厲的呼號聲，正侵擾着沉醉於享樂者的清夢。就金華來講，嬰孩被棄於街頭，只要是經常注意社會問題的，已是屢見不鮮的了。

誰無父母，誰無子女，但是在今天，卻偏偏有孩子被他的親生父母所遺棄；卻偏偏有做父母的將自己的愛兒丟棄於街頭而不顧！這種極反常的現象，無疑的是抗戰期間一個嚴重的社會問題！而這個罪惡現象之所以發生，又無非是逼於飢寒而已！尤其是從戰地逃出的難民，他們轉輾流徙後方，既貧如洗，資產蕩然，但是他們卻找不到歸宿，找不到職業，生活的鞭子冷酷地打擊着他們，於是有的也就不得不忍痛丟棄了他自己親生的愛兒了！

嬰兒是國家的命脈，魯迅先生早就呼喊過：「救救孩子！」前月全國兵役會議席上也決定禁止溺嬰棄嬰等現象，並且還規定獎勵生育的辦法。因此我們對於這種違反人性國法的現象，應該徹底予以消滅。它的辦法，首先要求我們擴大難民救濟運動，加緊發動寒衣工作，加緊經濟建設，安插流亡難民。第二要擴大搶救兒童工作，擴大兒童保育工作，公私立的兒童教養機關，要儘量地收容，教養難兒！第三便要求政府對於此事的注意，不能把這事推諉給慈善家，政府應該設法籌募款項，幫助和創立兒童教養院，不再使有嬰兒遺棄於街頭巷尾的現象！（浩文）

從普遍實施計口授鹽說起

最近浙省府通令全省各縣倣照處屬各縣的先例，普遍實施計口授鹽，這是本省繼計口授糧後的統制戰時經濟和國民生活的另一件大事，自然值得我們的注意。

抗戰後我國雖然損失許多鹽區，但是內地卻也開發了許多鹽源；抗戰後東南各省的食鹽雖然大部依賴浙鹽，但是這卻不過是以浙省多餘的鹽供給鄰省，而不是連根帶葉的把浙鹽全部收運而去，這樣看起來，浙省人民對於食鹽的供應，本是絕無問題的，猶正像江西不會鬧米荒一樣。但是事情有些出於反常，江西會鬧米荒，浙省也會鬧鹽荒，有許多地方竟與鹽區近在咫尺，但是也會出現淡食的怪現象。這實在是一個使人難能猜破的謎，但是這個謎也不是無法猜破的，譬如生產不旺，分配不均便是其中主要的原因。

所謂生產不旺，這並不是說鹽民懶惰；所謂分配不均，這也並不是說政府統制管理食鹽的本意及政策的不好。而是由於鹽價過低糧價過貴捐稅繁重，不足以刺激鹽民生產及再生產之所致；而是指食鹽在形式上雖由政府統制，但實際上鹽廠鹽行鹽商的力量，卻控制了整個食鹽產銷過程之所致，所以分配不均，實際上即是囤積居奇的別名。所以對於食鹽問題的根本解決，主要的還是提高鹽價，解決鹽區的食糧問題，除國稅外應除其他一切加重鹽民鹽價的捐稅；而另一方面，尤應嚴厲制裁囤積居奇者，絕對不使人民生活的主要資源，被商人所操縱，而要使政府能控制所有的食鹽。只有如此才能使生產暢旺，使分配平均。計口授鹽的推行，才能順利地完成。（平實）

啟事

本省兵役會議之後，兵役改進工作，無疑的已進展到另一新的階段，故本刊先出兵役問題特輯。有關「三年計劃」之文章，留待另期刊出，敬希　亮鑒！

時事報告

10.1——10.10

1. 倭越泰越關係現狀
2. 德意日軍事同盟的秘密條款
3. 近衞松岡的狂吠
4. 英美太平洋聯合行動協定
5. 英閣改組與遠東政策
6. 希·墨勃崙納會議

倭越泰越關係現狀

倭越泰越的關係，實際上是一物的兩面，就是倭泰係有計劃的夾擊越南的。倭軍千名於九月二十六日在海防登陸後，即佔領涼山函台，並積極向河內挺進，四日佔領嘉林飛機場，倭軍已獲得空軍根據地，設置參謀處。現在在海防登陸的倭軍，已逾四萬，軍用飛機三隊在河內降落，日本軍閥悍然不顧一切的舉兵侵越，使九月廿二日法倭協定無法生效。在這個時候，本來擔任日本軍部代表團團長與法越當局談判的西原，於九月底突被免職，而由住田繼任。住田赴越後，法倭談判重開，倭閥似乎想再度造成友好和平的空氣，就在這一煙幕彈下，對越南作更進一步的控制。

自從倭越問題發生後，泰國也從與風作浪，提出領土問題，向越南乘機進逼，廿九日泰國軍隊已深入越境達四十英里。本來泰國的所謂領土問題是這樣的，當一八八四年時，法曾要求泰國割讓湄公河東岸之地，至一八九三年泰國始屈於法方武力之下簽訂割讓之約，迨至一九〇四年，英法密約以暹羅爲緩衝地帶，劃定勢力範圍後，法遂於一九〇七年取得泰國東部沿海及東北之老撾及柬埔寨等地，本年六月十二日簽訂的法泰互不侵犯協約，本意也有將這些問題加以相當的解決的用意。但是自從倭軍侵入越境之後，泰國也便躍躍若試，丟棄互不侵約，實行武力奪取。泰國向法國所提的要求，有如下的三點：（一）老撾境內未開發之土地過交泰國；（二）泰國東部國境擴展至湄公河之東；（三）兩國東南交界處之三角地帶應劃歸泰國。但是法國的答覆是：準備實施六月十二日的協定，允許泰國船隻航行湄公河深處，但是決不擬與泰國進行泰越邊界調整之談判。在這樣的情形，泰國首相鑾披汶卻表示不擬訴諸武力，將組織仲裁委員會；但同時又表示泰國有加入德意日三國軍事同盟的可能，使與之「共同合作」。泰國也正想以敲竹槓的方法使法國退讓，這已是非常明顯的了。

德意日軍事同盟的秘密條款

德意日軍事同盟於前月底締結，主要的目的是對付美國，本沒有其他多大的意義。但是現在從它的秘密條款看起來，我們却不能不予以注意。因爲它的秘密條款是如此的四條：（一）德意同意設法便利日本於戰後歸併荷屬東印度及越南；（二）德意表示準備於有利於日本之條件下，調停日本與中國之戰事，實現和平；（三）德國尤於外交上及政治上竭力斡旋於日蘇兩國之間。（四）先行擬定日本參加對英作戰，同時德國加緊攻英，德意并合力進攻埃及與近東。從上面這四點研究起來，我們覺得有幾點是必須注意的，就是德意之所以要日閥加盟，爲的是希望日閥能在遠東方面擔任對英乃至對美作戰的任務。而日閥之所以要參加這一盟約，却完全是想侵佔印荷。然而要日閥能勝任地擔負起攻英攻美的任務，日閥却又非迅速地結束中日戰爭不可，而結束中日戰爭，正是日本目前的企望之一，因此才有德意出面調停的規定。但是問題還多着哩，假若一切都很順利，發日積極南侵，却未見得不會促進英美的一致，這却是蘇日深爲憂慮的，因此才想德意來調處蘇日關係。不過就我們看起來，這四條秘密條款，它的基礎是多麼的脆弱！戰後日本才能得到荷印越南，這是先假定德意方面必打勝仗的，可是這個把握恐怕不見得多呢！只要英美歸合一致，它們的力量是依然不可忽視的。至於要想停中日戰事，德意在過去不是已經效勞過的嗎？在我軍事形勢極度危急的過去，我們也不上當；在我愈戰愈強的今天，要想調停戰事，那除非日本強盜完全退至鴨綠江以東，否則便沒有任何妥協調停的餘地。至於蘇聯的立場是堅定的，它既不會犧牲中國，也不會做出有利倭寇，有害英美的行動，要想日蘇關係好轉，恐怕非德意所能爲力，也非建川諂媚所能爲功的吧！軸心國誠然無把握，因此發日不能得到荷印越南；中日戰事無法調停，因此發日無法開步走；蘇日關係無法改善，發日依然在提心弔膽中過生活，軍事同盟的作用是如此，發日豈可以此來狐假虎威！在這裏我們要請全世界各國注意，軸心國家之已如漆似膠也似的打成一片，但不發生什麼力量，這個原因，完全是我國能抗戰，並且是能支持三年多之所致。假若沒有我國抗戰，把日閥的戰爭資本完全消耗掉，那麼發日早就在太平洋方面向英美開刀，德意的戰勝把握也就非常可靠的了。

近衞松岡的狂吠

敵國的所謂「政治家」，他們的對外談話很像村婦罵街，野蠻粗魯，達於極點。最近軸心同盟簽訂後，近衞於四日第一次向外發表談話說：「美國如繼續拒絕對日本在東方之地位，表示適當之諒解與同情，並堅稱日本軸心國家簽訂之軍事同盟爲對美敵對之行爲，則兩方捨戰爭之外，則無他途可

時事報告

10.1——10.10

1. 倭越泰越關係現狀
2. 德意日軍事同盟的秘密條款
3. 近衛松岡的狂吠
4. 英美太平洋聯合行動協定
5. 英閣改組與遠東政策
6. 希·墨勃崙納會議

▲倭越泰越關係現狀▼

倭越泰越的關係，實際上是一物的兩面，就是倭泰係有計劃的夾擊越南的。倭軍千名於九月二十六日在海防登陸後，即佔領涂山砲台，並積極向河內挺進，四日佔領嘉林飛機場，倭軍已獲得空軍根據地，設立參謀處。現在在海防谷附的倭軍，已逾四萬，軍用飛機三隊在河內降落，日本軍閥悍然不顧一切的舉兵侵越，使九月廿二日法倭協定無法生效。在這個時候，本來擔任日本軍部代表團團長與法越當局談判的西原，於九月底突被免職，而由住田繼任。住田赴越後，法倭談判重開，倭閥似乎想再度造成友好和平的空氣，就在這一煙幕彈下，對越南作更進一步的控制。

自從倭越問題發生後，泰國也促與風作浪，提出領土問題，向越南乘機進逼，廿九日泰國軍隊已深入越境達四十英里。本來泰國的所謂領土問題是這樣的，當一八八四年時，法曾要求泰國割讓湄公河東岸之地，至一八九三年泰國始屈於法方武力之下簽訂割讓之約，迨至一九〇四年，英法密約以暹羅為緩衝地帶，劃定勢力範圍後，法遂於一九〇七年取得泰國東部沿海及東北之老撾及柬埔寨等地，本年六月十二日簽訂的法泰互不侵犯協約，本意也有將這些問題加以相當的解決的用意。但是自從倭軍侵入越境之後，泰國也便躍躍若試，丟棄互不侵約，實行武力奪取。泰國向法國所提的要求，有如下的三點：（一）老撾境內未開發之土地還交泰國；（二）泰國東部國境擴展至湄公河之東；（三）兩國東南交界處之三角地帶應劃歸泰國。但是法國的答覆是：準備實施六月十二日的協定，允許泰國船隻航行湄公河深處，但是決不擬與泰國進行泰越邊界調整之談判。在這樣的情形，泰國首相鑾披汶却表示不擬訴諸武力，將組織仲裁委員會；但同時又表示泰國有加入德意日三國軍事同盟的可能，使與之「共同合作」。泰國也正想以敲竹槓的方法使法國退讓，這已是非常明顯的了。

▲德意日軍事同盟的秘密條款▼

德意日軍事同盟於前月底締結，主要的目的是對付美國，本沒有其他多大的意義。但是現在從它的秘密條款看起來，我們却不能不予以注意。因為它的秘密條款是如此的四條：（一）德意同意設法便利日本於戰後歸併荷屬東印度及越南；（二）德意表示準備於有利於日本之條件下，調停日本與中國之戰事，實現和平；（三）德國允於外交上及政治上竭力斡旋於日蘇兩國之間。（四）先行擬定日本參加對英作戰，同時德國加緊攻英，德意并合力進攻埃及與近東。從上面這四點研究起來，我們覺得有幾點是必須注意的，就是德意之所以要日閥加盟，為的是希望日閥能在遠東方面擔任對英乃至對美作戰的任務。而日閥之所以要參加這一盟約，却完全是想侵佔荷印。然而要日閥能勝任地扣負起攻英攻美的任務，日閥却又非迅速地結束中日戰爭不可，而結束中日戰爭，正是日本目前的企望之一，因此才有德意出面調停的規定。但是問題還多着哩，假若一切都很順利，暴日積極南侵，却未見得不會促進英美的一致，這却是暴日深為憂慮的，因此才想德意來調處蘇日關係。不過就我們看起來，這四條秘密條款，它的基礎是多么的脆弱！必戰後日本才能得到荷印越南，還是先假定德意方面必打勝仗的，可是這個把握恐怕不見得多呢！只要英美聯合一致，它們的力量是依然不可忽視的。而況要調停中日戰事，德意在過去不是已有效勞過的嗎？在我軍事形勢極度危急的過去，我們也不上當；在我愈戰愈強的今天，要想調停戰事，那除非日本強盜完全退出鴨綠江以東，否則便沒有任何妥協調停的餘地。至於蘇聯的立場是堅定的，它既不會犧牲中國，也不會做出有利德意，有害英美的行動。要想日蘇關係好轉，恐怕非德意所能為力，也非建川諂媚所能為功的吧！軸心國既然無把握，因此暴日不能得到荷印越南；中日戰事無法調停，因此暴日無法開步走；蘇日關係無法改善，暴日依然在提心吊膽中過生活，軍事同盟的作用是如此，暴日豈可以此來狐假虎威！在這裏我們要請全世界各國注意，軸心國家之已如漆似膠也似的打成一片，但不發生什麼力量，這個原因，完全是我國能抗戰，並且是能支持三年多之所致。假若沒有我國抗戰，把日閥的戰爭資本完全消耗掉，那麼暴日早就在太平洋方面向英美開刀，德意的獲勝把握也就非常可靠的了。

▲近衛松岡的狂吠▼

敵國的所謂「政治家」，他們的對外談話很像村婦罵街，野蠻粗魯，達於極點。最近軸心同盟簽訂後，近衛於四日第一次向外發表談話說：「美國如繼續拒絕對日本在東方之地位，表示適當之諒解與同情，並堅稱日本軸心國家簽訂之軍事同盟為對美敵對之行為，則兩方捨戰爭之外，則無他途可

循」。松岡更露骨的說：「若美國參加歐戰或堅持欲保太平洋上之現狀，則日本擬對美宣戰」。一爲首相一爲外相，政治人物竟這樣公開的向美挑釁，眞是史無前例。但是日閥眞有向美開戰的能力嗎？美國眞會被其嚇倒嗎？祇看美國的反感便可知道。美國各界得知這兩個暴徒的談話後，便全國憤怒，畢德門說：「美國決不願成爲慕尼黑姑息主義之罪人」，前美國駐揚子江艦隊司令施德萊說：美國必制止日寇暴行可循兩途：一是艦隊巡駐新加坡，二是將日本作戰所需要的源料，實行全部禁運。而海軍部長諾克斯更逕呼極權國家爲土匪，說美國海軍業已準備作戰，並於五日下令，所有海軍及海軍陸戰隊之後備兵一律歸隊服務。各界認爲諾克思這樣堅決的談話發表後，已使美國絕無犧牲本身利益而與軸心國家妥協的可能。諾克斯並與赫爾國務卿及美國全國艦隊總司令李却遜會晤，討論英美共同使用新加坡及澳洲根據地問題。輿論界方面更提出切實制裁日寇的辦法，例如施行經濟報復，增加對中國之援助，與英國在遠東軍事上之諒解等。美國，如此堅決的表示，卻使日閥驚了慌，於是極拚命否認，認爲近衛松岡沒有這樣的演說，而是國際社記者的造謠。可是這也是多餘的一舉，新聞記者不會無中生有，更何況郵電檢查嚴厲得密不通風的敵國呢？

△英美太平洋聯合行動協定▽

自從英美大西洋軍事協定成立後，一般人便預料英美太平洋軍事協定必會隨之成立。事實上自從日閥積極南侵以來，美與澳洲已訂定友好協定，美澳爲防正在醞釀之中，英國又向美國建議共同使用新加坡。現在跟着軸心國家的加緊合作，英美也不得不更趨一致。據路透倫敦六日電，說英美兩國業已成立在太平洋採取聯合行動之協定，其內容如下：（一）美海軍防禦太平洋；（二）英海軍擔任防禦大西洋；（三）美海軍無論何時有使用新加坡軍港之權利；（四）必要時美國禁止一切軍用品輸日。關於這一協定的官方消息，雖不公布，但是英美間有如此的諒解，還總是事實。英美這一協定成立，那麼太平洋上的英美封鎖線即已完成，北自阿拉斯加，南抵澳大利亞，以防禦日寇的進攻。

△英閣改組與遠東政策

前當英國自歐洲大陸退却後，英國內閣已經一度改組，勇敢果斷的邱吉爾代替了畏首畏尾的張伯倫。現在當英國自遠東撤退後，英國內閣又再度於三日改組，邱吉爾雖然沒有辭職，但是數年來綏靖政策的主持人，現任樞密大臣的張伯倫卻是辭職了，於是一般人便都認爲英國的「姑息主義」已被清算，政治守勢業已結束，綏靖政策已經放棄，代之而起的必然是「攻勢精神」了，對歐洲是如此，對遠東也必將如此。但是英國輿論卻認爲此次內閣改組爲不徹底，不徹底的原因有二：一是大家認爲姑息政策之代表人的現任外相哈里法克斯並未退休；二是大家認爲勞合喬治，倍立度未入閣，以及艾登無法擔任外相等。可見英國本國輿論對於這次內閣改組，還是表示不大滿意的。不過一個政策的繼續與否，不完全決定於人的去留。假若像有些人所認識的一樣，以張伯倫代表綏靖政策，以邱吉爾代表攻勢精神，那麼邱吉爾上台後，對蘇關係應該好轉，對日制裁應該嚴厲，但是爲什麼英蘇的商務關係依然尚未成立，而對日的退讓卻仍層見迭出呢？所以某一政策的繼續與否，不完全是由於人的關係。由於人的關係固然會發生主要的力量，但是環境的變化，時代的要求，也往往是會影響到人與政策的改變的。但是無論如何，英閣之改組，總是英國世界政策開始變化的起始，在遠東對美的關係已經過，對蘇的關係尙沒有表現，對遠東中日的關係，卻值得我們注意。

關於英國遠東政策的改變，便是滇緬路必將重開。本來該路之封鎖，是於人於己都有害的蠢舉，因爲因此可增加我國抗戰之困難，因此更助長暴日南進的氣燄。所以當此三個月的封鎖期內，不但我國社會名流請英國當局考慮，重行開放，就是美國也始終表示反對。並且英國各援華團體及民衆，更是要求無條件開放該路。在這樣的形勢之下，滇緬路之重行開放已無問題。英閣改組後，邱吉爾氏第一件大事便是接見我國駐英大使郭泰祺，將英方決定開放滇緬路之事通知中國政府，並將以汽油援助我國。這自然是英國遠東政策之起點，我們當然很希望在遠東的英美蘇中聯合起來，一致制裁暴日。

△希．墨勃崙納會議▽

勃崙納山隘，這意大利與奧地利交界的小地方，好象是個很不祥的名字，大家一提及勃崙納，便覺得毛骨悚然，尤其是納粹的宣傳，把勃崙納比做世界命運的決定地。他們是這樣的宣傳着：今年三月十八日希特勒與墨索里尼在此會晤後，即有德國的春季攻勢，意國的參加歐戰，法國的迅速潰敗，那麼今年十月四日的希墨再度會晤於勃崙納，自然是冬季攻勢的前奏了，西班牙參戰，和英國內閣的改組。但是仔細想起來，希墨這次會晤也不足爲奇，由於英國內閣的改組，由於美國態度的更積極，由於西日兩國的更傾向軸心，更由於德國進攻英國的遭受頓挫，和意國佔敘利亞的失敗，德意二國自然有在此時加緊政治的外交的活動的必要。據傳希墨二氏所商談的問題是：（1）西班牙參加歐戰，並收回直布羅陀。（二）共同計劃歐洲新秩序。（三）商討冬季攻勢，派兵進攻英倫。（四）分佔英國在北非的領土，這幾點或者就是希墨二氏討論的主要內容。在這裏我們卻看見歐洲外交戰的再起，當意國以全力進攻埃及的時候，西國或者會參加，進佔直布羅陀，而羅國之法西斯化，更是希特勒在現階段中不流血的戰爭的特色。

循」。松岡更露骨的說：「若美國參加歐戰或堅持欲保太平洋上之現狀，則日本擬對美宣戰」。一為首相一為外相，政治人物竟這樣公開的向美挑釁，眞是史無前例。但是日閥眞有向美開戰的能力嗎？美國眞會被其嚇倒嗎？這看美國的反感便可知道。美國各界得知這兩個暴徒的談話後，便全國驚怒，畢德門說：「美國決不願成為慕尼黑姑息主義之罪人」。前美國駐揚子江艦隊司令施德萊說：美國必制止日寇暴行可循兩途：一是艦隊巡駐新加坡，二是將日本作戰所需要的源料，實行全部禁運。而海軍部長諾克斯更稱呼樞軸國家為土匪，說美國海軍業已準備作戰，並於五日下令，所有海軍及海軍陸戰隊之後備兵一律歸隊服務。各界認為諾克思這樣堅決的談話發表後，已使美國絕無犧牲本身利益而與軸心國家妥協的可能。諾克斯並與赫爾國務卿及美國全國艦隊總司令李却遜會晤，討論英美共同使用新加坡及澳洲根據地問題。輿論界方面更提出切實制裁日寇的辦法，例如施行經濟報復，增加對中國之援助，與英國在遠東軍事上之諒解等。美國如此堅決的表示，却使日閥著了慌，於是便拚命否認，認為近衛松岡沒有這樣的演說，而是國際社記者的造謠。可是這也是多餘的一舉，新聞記者不會無中生有，更何況郵電檢查嚴厲得密不通風的敵國呢？

△英美太平洋聯合行動協定▽

自從英美大西洋軍事協定成立後，一般人便預料英美太平洋軍事協定必會隨之成立。事實上自從日閥積極南侵以來，美與澳洲已訂定友好協定，美澳聯防正在醞釀之中，英國又向美國建議共同使用新加坡。現在跟着軸心國家的加緊合作，英美也不得不更趨一致。據路透倫敦六日電，說英美兩國業已成立在太平洋採取聯合行動之協定，其內容如下：（一）美海軍擔任防禦太平洋；（二）英海軍擔任防禦大西洋；（三）美海軍無論何時有使用新加坡軍港之權利；（四）必要時美國禁止一切軍用品輸日。關於這一協定的官方消息，雖不公布，但是英美間有如此的諒解，這總是事實。英美這一協定成立，那麼太平洋上的英美封鎖線即已完成，北自阿拉斯加，南抵澳大利亞，以防禦日寇的進攻。

△英閣改組與遠東政策

前當英國自歐洲大陸退却後，英國內閣已經一度改組，勇敢果斷的邱吉爾代替了畏首畏尾的張伯倫。現在當英國自遠東撤退後，英國內閣又再度於三日改組，邱吉爾雖然沒有辭職，但是數年來綏靖政策的主持人，現任樞密大臣的張伯倫却是辭職了，於是一般人便都認為英國的「姑息主義」已告清算，政治守勢業已結束，姑息政策已經放棄，代之而起的必然是「攻勢精神」了，對歐洲是如此，對遠東也必將如此。但是英國輿論却認為此次內閣改組為不澈底的原因有二：一是大家認為姑息政策之代表人的現任外相哈里法克斯並未退休；二是大家認為勞合喬治，倍立度未入閣，以及艾登無法繼任外相等。可見英國本國輿論對於這次內閣改組，還是表示不大滿意的。不過一個政策的繼續與否，不完全決定於人的去留。假若像有些人所認識的一樣，以張伯倫代表綏靖政策，以邱吉爾代表攻勢精神，那麼邱吉爾上台後，對蘇關係應該好轉，對日制裁應該嚴厲，但是為什麼英蘇的商務關係依然尚未成立，而對日的退讓却仍屢見迭出呢？所以某一政策的繼續與否，不完全是由於人的關係。由於人的關係固然會發生主要的力量，但是環境的變化，時代的要求，也往往是會影響到人與政策的改變的。但是無論如何，英閣之改組，總是英國世界政策開始變化的起始，在遠東對美的關係已說過，對蘇的關係尚沒有表現，對遠東中日的關係，却值得我們注意。

關於英國遠東政策的改變，便是滇緬路必將重開。本來該路之封鎖是於人於己都有害的蠢舉，因為因此可增加我國抗戰之困難，因此更助長敵日南進的氣燄。所以當此三個月的封鎖期內，不但我國社會名流請英國當局考慮，重行開放，就是美國也始終表示反對。並且英國各援華團體及民衆，更是要求無條件開放該路。在這樣的形勢之下，滇緬路之重行開放已無問題。英閣改組後，邱吉爾氏第一件大事便是接見我國駐英大使郭泰祺，將英方決定開放滇緬路之事通知中國政府，並將以汽油援助我國。這自然是英國遠東攻勢政策之起點，我們當然很希望在遠東的英美蘇中聯合起來，一致制裁暴日。

△希・墨勃希納會議▽

勃希納山隘，這意大利與奧地利交界的小地方，好象是個很不祥的名字，大家一提及勃希納，便覺得毛骨悚然，尤其是納粹的宣傳，把勃希納比做世界命運的決定地。他們是這樣的宣傳着：今年三月十八日希特勒與墨索里尼在此會晤後，即有德國的春季攻勢，意國的參加歐戰，法國的迅速潰敗。那麼今年十月四日的希墨再度會晤於勃希納，自然是冬季攻勢的前奏了，西班牙參戰，和英國內閣的改組也不足為奇。但是仔細想起來，這次會晤也由於英國內閣的改組，由於美國傾向軸心的態度，由於西日兩國的更積極，更由於德國進攻英國的遭受頓挫，和意國圖佔敘利亞的失敗，德意二國自然有在此時加緊政治的外交的活動的必要。據傳希墨二氏所商談的問題是：（1）西班牙參加歐戰，並收回直布羅陀。（二）共同計劃歐洲新秩序。（三）商討冬季攻勢，派兵進攻英倫。（四）分佔英國在北非的領土。這幾點或者就是希墨二氏討論的主要內容。在這裏我們却看見歐洲外交戰的再起，當意國以全力進攻埃及的時候，西國或者會參加，進佔直布羅陀，而鞏國之法西斯化，更是希特勒在現階段中不流血的戰爭的特色。

專載

浙江兵役的一般檢討

——九月十一日在全省兵役會議開幕典禮講——

黃紹竑

浙江全省兵役會議，今天開幕。委員長規定自本年七月起，至明年六月止，爲兵役改進年。本省爲遵照委員長的規定，積極改進兵役起見，應將本省過去辦理兵役的情形，詳細的加以全部檢討，俾可訂定今後改進的方針，以期切實推行，所以這次兵役會議的意義，是非常重大的。希望各位來賓，能够多多指示，各位同志，能够多多發表意見，使這次會議可以集合各方的意見與各部門的經驗，製成切實有效的方案，來達成我們改進兵役的目的，這是本席對於這次兵役會議首先要說明的一個總括的意見。

一、在兵役改進年中應有的認識

在兵役改進年中，我們應先有下面兩點認識：

第一點、補充戰時兵員，爭取最後勝利。

抗戰至今，已逾三年。關於兵員的補充，因兵役同志的努力，還不感到缺乏。不過，抗戰是爲了爭取最後的勝利，爲了要爭取最後的勝利，現在我們已抗戰了三年，以後繼續再抗戰三年五年，甚至十年八年，大家都不可不具有這個決心，那末兵員的補充，是抗戰時期愈長，補充數量愈多，而最後勝利之誰屬，最主要的，就是看誰的兵員補充，能够一貫支持不感缺乏爲依歸。這是翻開中外戰史，屢證不爽的定論。所以戰時辦理兵役的人員，其重要性與戰場作戰的將士，並無軒輊。因此，我們要認識補充戰時兵員，乃是爭取最後勝利的主要任務，在兵役改進年中，尤須加倍努力。

第二點、樹立平時制度，奠定建國基礎。

樹立征兵制度，是建軍建國的基礎，現在世界各國，有良好征兵制度的國家，一定是個強國。美國原未施行募兵制度的國家，此次因鑒於歐戰之教訓，近亦建議採征兵制度，便是一例。我們都知道建國必先建軍，而建軍目的之達成，首須使征兵制度建立起來。我國過去是募兵制，亦即傭兵制，由這種募傭制度而得來的兵，是不能稱爲國軍的。要真正建立名實相符的良好國軍，非靠良好的征兵制度之施行不可。征兵開始，迄今已有五年，然而征兵制度的建立，尚未能做到穩固完美的地步，這就是因爲從事兵役的人員，都是應付當時的多，真能認清這種制度之建立，是關係整個國家民族永久的生存而將心思才力在百年大計上着想的，却不易多見，以致無論在法制方面，人事方面，都未臻健全，因而發生了不少的流弊，阻滯了役政的推行。今後我們辦理兵役的人員，不僅要爲戰時兵員補充努力，更要爲樹立平時制度奠立建國基礎努力。

二、本省兵役過去的檢討和今後改進事項的提示

甲、機構方面

一、師團管區國民兵團兵役科未能切實聯繫成爲一體——各師團管區與國民兵團及兵役科之間經常缺少聯繫，因此隔閡甚多，不能成爲一體，造成工作上許多困難，致各部門工作效率，距離我們的要求還遠。其實自征兵機構言，由軍管區師管區以至團管區國民兵團兵役科，都屬於一體，必須要上下協同，彼此一致，然後才能收到完滿的效果。由下層說，如國民兵團與兵役科不能取得聯繫，這就是雙方沒有深刻了解國民兵的組訓工作，就是征兵的基本工作，沒有認識國民兵團和兵役科就是征兵機構一體之二面，再由上層說，如師團管區，本是聯系的機構，可是上下之間，亦時常因聯繫得不切實，而不無隔閡之處，這都是各單位主觀上的錯誤。

二、兵役科未臻健全——過去各縣兵役科在組合上，還未臻健全，這裏所指的組合上的不健全，是包括兵役科的人事，業務，法制，精神等等而言。

三、縣以下各級基層組織未臻完好不足適應征兵要求——縣以下各級基層組織，尚不十分健全影響征兵是一個不可忽略的事實。試以過去考核各縣征兵成績的內容來看，如果甲縣征兵成績良好，則其鄉鎮保甲機構，亦多爲組織健全者；反之，乙縣鄉鎮保甲機構之組織不健全者，其征兵成績亦係落伍者。故今後要兵役進步，縣以下之基層組織，必先使之健全。

乙、法令方面

專載

浙江兵役的一般檢討

——九月十一日在全省兵役會議開幕典禮講——

黃紹竑

浙江全省兵役會議，今天開幕。委員長規定自本年七月起，至明年六月止，爲兵役改進年。本省爲遵照委員長的規定，積極改進兵役起見，應將本省過去辦理兵役的情形，詳細的加以全部檢討，俾可訂定今後改進的方針，以期切實推行，所以這次兵役會議的意義，是非常重大的。希望各位來賓，能夠多多指示，各位同志，能夠多多發表意見，使這次會議可以集合各方的意見與各部門的經驗，製成切實有效的方案，來達成我們改進兵役的目的，這是本席對於這次兵役會議首先要說明的一個總括的意見。

一、在兵役改進年中應有的認識

在兵役改進年中，我們應先有下面兩點認識：

第一點、補充戰時兵員，爭取最後勝利。

抗戰至今，已逾三年。關於兵員的補充，因兵役同志的努力，還不感到缺乏。不過，抗戰是爲了爭取最後的勝利，爲了要爭取最後的勝利，現在我們已抗戰了三年，以後繼續再抗戰三年五年，甚至十年八年，大家都不可不具有這個決心，那末兵員的補充，是抗戰時期愈長，補充數量愈多，而最後勝利之雖論，最主要的，就是看誰的兵員補充，能夠一貫支持不感缺乏爲依歸。這是翻閱中外戰史，屢證不爽的定論。所以戰時辦理兵役的人員，其重要性與戰場作戰的將士，並無軒輊。因此，我們要認識補充戰時兵員，乃是爭取最後勝利的主要任務，在兵役改進年中，尤須加倍努力。

第二點、樹立平時制度，奠定建國基礎。

樹立征兵制度，是建軍建國的基礎，現在世界各國，有良好征兵制度的國家，一定是個強國。美國原來施行募兵制度的國家，此次因鑒於歐戰之教訓，近亦已採用征兵制，便是一例。我們都知道建國必先建軍，而建軍目的之達成，首須使征兵制度建立起來。我國過去是募兵制，亦即傭兵制，由這種募傭制度而得來的兵，是不能稱爲國軍的。要真正建立名實相符的良好國軍，非靠良好的征兵制度之施行不可。征兵開始，迄今已有五年，然而征兵制度的建立，尙未能做到穩妥完美的地步，這就是因爲從事兵役的人員，都是應付當時的多，眞能認清這種制度之建立，是爲保障國家民族永久的生存而將心思才力在百年大計上着想的，却不易多見，以致無論在法制方面，人事方面，都未臻健全，因而發生了不少的流弊，阻滯了役政的推行。今後我們辦理兵役的人員，不僅要爲戰時兵員補充努力，更要爲樹立平時制度奠立建國基礎努力。

二、本省兵役過去的檢討和今後改進事項的提示

甲、機構方面

一、師團管區國民兵團兵役科未能切實聯繫成爲一體——各師團管區與國民兵團及兵役科之間經常缺少聯繫，因此隔閡甚多，不能成爲一體，造成工作上許多困難，致各部門工作效率，距離我們的要求還遠。其實自征兵機構言，由軍管區師管區以至團管區國民兵團兵役科，都屬於一體，必須要上下協同，彼此一致，然後才能收到完滿的效果。由下層說，如國民兵團與兵役科不能取得聯繫，這就是雙方沒有深刻了解國民兵的組訓工作，就是征兵的基本工作，沒有認識國民兵團和兵役科就是征兵機構一體之二面，再由上層說，如師團管區，本是制系的機構，可是上下之間，亦時常因聯繫得不切實，而不無隔閡之處，這都是各單位主觀上的錯誤。

二、兵役科未臻健全——過去各縣兵役科在組合上，還未臻健全，這裏所指的組合上的不健全，是包括兵役科的人事，業務，法制，精神等等而言。

三、縣以下各級基層組織未臻完好不足適應征兵要求——縣以下各級基層組織，尙不十分健全影響征兵是一個不可忽略的事實。試以過去考核各縣征兵成績的內容來看，如果甲縣征兵成績良好，則其鄉鎮保甲機構，亦多爲組織健全者；反之，乙縣鄉鎮保甲機構之組織不健全者，其征兵成績亦係落伍者。故今後要兵役進步，縣以下之基層組織，必先使之健全。

乙、法令方面

一、兵役人員於征兵法令，尚欠嫻熟，並缺乏研究精神——要使兵役要政，推行盡利，必須先使兵役人員熟習各種兵役法令，然後才能夠得心應手。過去辦理兵役人員，大多是由其他工作部門調派而來，很少受過專業訓練的，故於法令不能十分詳熟，影響工作效率甚至貽誤了兵役業務的，不乏其例。其實抽調而來的工作人員，如能夠有研究的精神，則日積月累，對於兵役法令的問題，并不是一件難事。至於我這裏所指的兵役人員，并不是單指將兵役科的人員而言，上自軍管區以至師團管區國民兵團兵役科等役政人員都包括在內。我認為要大家養成法治精神，先要大家熟研法令。

二、兵役人員要有法治精神，不應遷就事實——過去各方對於兵役法令，是請修正或呈請變通辦理的太多。我們要知道每一條法令，都是一半根據理論一半參照事實而制定的。兵役法在中國是一種新創的法制，它原含有一種硬性的轉移社會積習作改良社會風尚的壓力的，我們執法的人，不能因為遷就事實而隨時請求變更法令，我們必須要有果敢敏斷的決心，去使社會積習舊風尚來服從新法令，以樹立法治的精神；一定要盤根錯節，經過許多經驗和教訓；認定每項法條確屬窒礙難行；然後才可以呈請修正，呈請變通，否則朝令暮改，不啻民眾將苦於無所適從，即執法的人員，亦將有茫無頭緒之感。

丙、人事方面

一、人事變動太大——無論國民兵團或兵役科，過去人事變動都覺太大，就兵役科長說，雖不盡隨縣長進退，但不少是由縣長呈請更調，或是自己要求更調的，這種人事更動的流動過大，影響業務的進展，是非常深巨的。希望兵役人員，要體認本位業務關係之大，不要感情用事，因人去留才好。

二、兵役人員缺乏事業心與責任心——一般兵役人員的心理，都有這樣一個錯覺，以為兵役業務，不過是一種臨時的業務，很少把兵役當做是一件大事業看待的。我在前面已經講過，爭取最後勝利，奠定建國基礎，都繫於兵役人員之能否認識兵役之重要意義與本位工作之努力以為斷。所以兵役人員不可菲薄自己和輕視本身的業務，要把兵役當做與抗戰建國同等的大業看。更要加強建立大眾從事役政的責任心，然後兵役改進，才不致蹈空。

三、國民兵組訓人員與兵役科徵兵人員未能充分合作——國民兵團與兵役科，在徵兵機構上看，是一體的兩面，我前面已經講過，如果說國民兵團辦理的組訓工作是兵役的種子，則兵役科辦理徵兵工作便是兵役的果實，沒有優良的種子，收不到優良的果實，這是最正確的定論，要兵役業務有良好的成果，必須國民兵組訓人員與兵役科徵兵人員充分合作，這無疑義。過去兩方面的人員，未能充分合作，是一個很大的錯誤。以後兵役業務，不但應皆成兵役科，國民兵團亦包括在內，因為這兩部門，是互為因果的，今後如何調整，如何聯繫，應於這次會議中求得一答案。

丁、心理方面

一、兵役人員對徵兵制度之認識不夠——兵役制度不但是爭取最後勝利的利器，亦是奠定建國基礎的基石，其意義我在開頭時就講過了，可是考察兵役人員過去心理上的缺點，却以不能了解這層道理為最顯著。一般兵役人員沒有在心理上建立兵役制度乃是建國基礎的信心，因此對於兵役工作的推進，就是被動的多，自動的少，勉求配額不欠的多，理心長治久安的少，就其精神來分析，幾乎多是應付，沒有創造。在兵役改進年中，希望大家要把這種心理轉變過來。

二、兵役人民缺乏轉移社會風氣的決心——過去各區征兵成績好的，都認為這是由於該區的民族性好，社會條件優越，成績壞的都認為這是該區的民族性壞，社會環境不良，這種判斷是缺乏正確性的。我們要知道政治這個東西，不僅是維持地方現狀，而是需要轉變地方現狀的。從前「好男不當兵」成了社會風氣，現在却要養成「好男必當兵」的社會風氣，特別是兵役人員，更要富有這種轉移社會風氣的決心。講到轉移風氣，或以為難得成效，其實不然。試舉幾個實例來說：從前大家都認為淪陷區不能征兵，然而蕭山淪陷以後，仍舊可以征兵；紹興諸暨等縣，地臨前線，一般認為蕭山淪陷，祇有停征，可是紹興自鄧縣長到任後，並不因地臨前線而使役政停頓，經過短時期的整理，兵役成績，斐然可觀。又有人認為民風文弱的地區征兵困難，民風強悍的地區徵兵容易，永嘉民風文弱，可是莊縣長到任後，徵兵業務，推進異常順利，風氣也大加轉變，東陽義烏民風甚強，而欠兵反最多，足證無論什麼事，不在難不難，在辦事人有沒有決心，轉移社會風氣，看似甚難，其實只要在上者一二人之決心倡導，則風行草偃，自易收效。徵兵人員，推行政令，尤要具有轉移社會風氣的決心，不可以環狀難移為藉口，來推卸自己的責任。

戊、弊端方面

一、扣發征集費——違背法令的行為，最容易犯的，第一就是扣發征集費，過去在到有些縣份，對於應征壯丁的征集費，都沒有發給。要知道征兵是要求人民以生命貢獻國家，應征壯丁自鄉到縣的費用，當然應由國家負担，決不能叫壯丁或鄉鎮長負擔，嗣後對於這種違反法令的措施，一定要嚴厲制裁。

二、亂拉充數——征兵應按籤號依次征集，方是公平合法的辦法，現在仍有亂拉過路行人充數的違法舉動發現，不久以前，抗衛總部有一職員投考軍三分校，因為體格不合未錄取，歸途竟為某接收新兵部隊拉往充數，等到原機關得悉，去函證明，據說已被征往衡陽去了！類此情形，恐怕很多，這也是一個亟待糾正的問題。

（本文下接一〇〇頁）

一、兵役人員及征兵法令，尚欠嫻熟，並缺乏研究精神——要使兵役要政，推行盡利，必須先使兵役人員熟習各種兵役法令，然後才能够得心應手。過去辦理兵役人員，大多是由其他工作部門調遣而來，很少受過專業訓練的，故於法令不能十分詳熟，影響工作效率甚至貽誤了兵役業務的，不乏其例。其實卽調遣而來的工作人員，如能够有研究的精神，則日積月累，對於兵役法令的問題，并不是一件難事。至於我這裏所指的兵役人員，并不是單指着兵役科的人員而言，上自軍管區以至師團管區國民兵團兵役科等役政人員都包括在內。我認爲要大家養成法治精神，先要大家熟研法令。

二、兵役人員要有法治精神，不應遷就事實——過去各方對於兵役法令，是請修正或呈請變通辦理的太多。我們要知道每一條法令，都是一半根據理論一半參照事實而制定的。兵役法在中國是一種新創的法制，它原含有一種硬性的轉移社會積習改良社會風俗的壓力的，我們執法的人，不能因爲遷就事實而隨時請求變更法令，我們必須要有果敢緻斷的決心，去使社會積習舊風尚來服從新法令，以樹立法治的精神；一定要盤根錯節，經過許多經驗和教訓；認定每項法條確屬窒礙難行；然後才可以呈請修正，呈請變通，否則朝令暮改，不獨民衆將苦於無所適從，卽執法的人員，亦將有茫無頭緒之感。

丙、人事方面

一、人事變動太大——無論國民兵團或兵役科，過去人事變動都覺太大，就兵役科長說，雖不盡隨縣長進退，但不少是由縣長呈請更調，或是自己要求更調的，這種人事更動的流動過大，影響業務的進展，是非常深巨的。希望兵役人員，要曉認本位業務關係之大，不要感情用事，因人去留才好。

二、兵役人員缺乏事業心與責任心——一般兵役人員的心理，都有這樣一個錯覺，以爲兵役業務，不過是一種臨時的業務，很少把兵役當做是一件大事業看待的。我在前面已經講過，爭取最後勝利，奠定建國基礎，都繫於兵役人員之能否認識兵役之重要意義與本位工作之努力以爲斷。所以兵役人員不可菲薄自己和輕視本身的業務，要把兵役當做與抗戰建國同等的大業看。更要加強建立大衆從事役政的責任心，然後兵役改進，才不致落空。

三、國民兵組訓人員與兵役科徵兵人員未能充分合作——國民兵團與兵役科，在徵兵機構上看，是一體的兩面，我前面已經講過，如果說國民兵團辦理的組訓工作是兵役的種子，則兵役科辦理徵兵工作便是兵役的果實，沒有優良的種子，收不到優良的果實，這是最正確的定論，要兵役業務有良好的成果，必須國民兵組訓人員與兵役科徵兵人員充分合作，毫無隔閡。過去兵役方面的人員，未能充分合作，是一個很大的錯誤。以後兵役機構，不但應當成兵役科，國民兵團亦包括在內，因爲團隊兩部門，是互爲因果的，今後如何調整，如何聯繫，應於這次會議中求得一答案。

丁、心理方面

一、兵役人員對徵兵制度之認識不够——兵役制度不但是爭取最後勝利的利器，亦是奠定建國基礎的基石，其意義我在開頭時就講過了，可是考察兵役人員過去心理上的缺點，却以不能了解這層道理爲最顯著。一般兵役人員沒有在心理上建立兵役制度乃是建國基礎的信心，因此對於兵役工作的推進，都是被動的多，自動的少，勉求配額不欠的多，理心長治久安的少，就其精神來分析，幾乎多是應付，沒有創造。在兵役改進年中，希望大家要把這種心理轉變過來。

二、兵役人民缺乏轉移社會風氣的決心——過去各區征兵成績好的，都認爲這是由於該區的民族性好，社會條件優越，成績壞的都認爲這是該區的民族性壞，社會環境不良，這種判斷是缺乏正確性的。我們要知道政治這個東西，不僅是維持地方現狀，而是需要轉變地方現狀的。從前「好男不當兵」成了社會風氣，現在却要養成「好男必當兵」的社會風氣，特別是兵役人員，更要有有這種轉移社會風氣的決心。講到轉移風氣，或以爲難得成效，其實不然。試舉幾個實例來說：從前大家都認爲淪陷區不能征兵，然而蕭山淪陷以後，仍舊可以征兵；紹興諸暨等縣，地臨前線，一般認爲蕭山淪陷，祇有停征，可是紹興自鄧縣長到任後，並不因地臨前線而使役政停頓，經過短時期的整理，兵役成績，斐然可觀。又有人認爲民風文弱的地區征兵困難，民風強悍的地區徵兵容易，永嘉民風文弱，可是莊縣長到任後，徵兵業務，推進異常順利，風氣也大加轉變，東陽義烏民風甚強，而欠兵反最多，足證無論什麼事，不在難不難，在辦事人有沒有決心。轉移社會風氣，看似甚難，其實只要在上者一二人之決心倡導，則風行草偃，自易收效。徵兵人員，推行政令，尤要具有轉移社會風氣的決心，不可以現狀難移爲藉口，來推卸自己的責任。

戊、弊端方面

一、扣發征集費——違背法令的行爲，最容易犯的，第一就是扣發征集費，過去查到有些縣份，對於應征壯丁的征集費，都沒有發給。要知道征兵是要求人民以生命貢獻國家，應征壯丁自鄉到縣的費用，當然應由國家負担，決不能叫壯丁或鄉鎮長負擔，嗣後對於這種違反法令的措施，一定要嚴厲制裁。

二、亂拉充數——征兵應按簽號依次征集，才是公平合法的辦法，現在仍有亂拉過路行人充數的違法舉動發現，不久以前，杭備總部有一職員投考軍三分校，因爲體格不合未錄取，歸途竟爲某接收新兵部隊拉往充數，等到原機關得悉，去函證明，據說已被征往衢陽去了！類此情形，恐怕很多，這也是一個亟待糾正的問題。

（本文下接一〇〇頁）

專載

和衷共濟克服艱難

——九月十六日全省兵役會議閉幕詞——

黃紹竑

這次兵役會議，是遵照　委員長預訂在二十九年七月一日至三十年六月三十日「兵役改進年」當中所應該改進的各項要求，切實商討推行的具體方案，意義至爲重大。已於開幕時報告過了，自十一日開會至今，整整五天之久，因得各界來賓的懇切指示和各位出席會員的悉心報告，審查和討論，結果甚爲圓滿。本席謹此向諸位來賓和出席會員致誠懇和興奮之忱。今當大會閉幕之日，本席尚有若干重要意見要提出來報告，甚盼能加以密切注意并努力促其一一見諸實施。

兵役改進基點

兵役改進，應以兵役機關及人員的本身改進爲起手工作。蓋自軍、師、團管區以至縣國民兵團及兵役科，爲辦理兵役行政之機體組織，各級工作人員，爲推動各項兵役業務之細胞份子。欲使各項業務不致落空，必賴各級機構健全完整，而機構的堅強，又在構成份子的各級人員的緊張活躍，這個道理是很淺明的。所以我們要談兵役改進，先得檢查兵役機關和人員本身是否已趨堅實？舍此而徒然希望社會如何改進，人民如何進步，都是個空談而已。這種改進可分兩方面來說，一爲共同改進之點，一爲個別改進之點。先就共同改進點說：

（一）認識兵役之重要尊貴本身之地位與業務

這幾年來，依個人多方觀察所得，兵役行政能否順利推動，不在地方環境之特殊，全在辦理兵役人員是否對於役政有無澈底之認識果使行政人員確切認清兵役爲抗戰建國之基本工作，而本身皆志於抗戰勝利建國成功之祈求沒有不努力去工作。而工作也沒有做不好。反之，兵役人員本身如未認清兵役工作之重要，對於本身所處之地位和所負的責任，也不十分明白，自然對於各項業務不會忠實地去推行。我常見到辦理役政的武裝同志，他們以爲不到前線去帶兵打仗而在後方辦理兵員補充的工作，是落伍的，倒霉的，從沒有尊視其本身目前所負職位的重要，甚至要超過前線工作人員。就是在非武裝同志方面，也常認爲兵役工作是前無成規的新創事業，臨時湊合成班，敷衍了事，很少抱有專業的誠心。因爲有了這種錯誤觀念，業務當然不會發展。所以要談兵役改進，必須兵役人員本身先尊視其地位與業務。

（二）注重基礎工作力避臨時應付

我國兵役，抗戰後才積極推行，於是便有人以爲目前辦理兵役，乃係應付戰爭的需要，所以徵足兵役額，不缺數目，就算能够滿意而很少能够從樹立根基的永久的制度上去設想的。所以目前談兵役改進，先要打破這種錯誤心理，從基礎工作上去努力。所謂基礎工作，就是要健全保甲機構，遵行兵役法規并確立役兵組織。這幾件事，本省大多數縣份雖已着手注意，但仍未臻於普遍與緊強，亟待加緊努力。基礎好了，業務成績自然日趨優良，一切困難，也可掃除障礙。否則，今天成績好，明天成績壞，雖經年累月，永遠也不會走上軌道的。

（三）以上下一貫的精神完成整個兵役機構

當兵役行政初創之際，兵役機構，并未整個完成，各地有師，團管區而無兵役科，有兵役科而無國民兵團，形式上頗爲殘缺。嗣後陸續成立，始有今日之建制。然以設置時期先後不同，情形不免隔閡，精神不免渙散。目前師，團管區對於縣兵役科與縣兵役科對於國民兵團不能緊湊一致，共赴事功，但是到了現在，兵役機構已整個建立完成，應即注意整個機體之靈活運用。在精神聯貫上加以努力。正如神經中樞之在人身，所以使五官四肢能各盡其用，全在於能上下相維縱橫聯繫。倘使神經中樞失其作用，則百體都成廢物了。各級兵役機構人員在精神上應該共相聯貫的道理，也就很顯然，因爲我們所一致努力的目標都是一樣——在於兵役制度之順利推行與建軍建國之急速完成。

（四）以理論與經驗完成美善之兵役法典

過去一切草創，法典未備，辦理兵役諸多窒礙。三年以來，不斷改革兵役法令，已漸臻完整，這就是各級兵役人員化費許多心血積成經驗而來。我們要寶貴這種經驗，更求兵役法令之完美無疵。其要訣在於理論與經驗之同時注意；多多研究理論，并多多體驗實踐。因爲沒有理論的實踐是一種盲從，而沒有實踐的理論是一種空想，都不是我們實際行政工作人員所應有的。過去「無法」或「亂法」形成業務上的種種紊亂現象，現在「有法」更有「良法」對於業務之推行自然很順利了。但是法典之完美，是需要我們不斷的努力才可以達到的。

（五）以守法的公誠的態度與行動樹立民衆對於兵役之信仰

專載

和衷共濟克服艱難

——九月十六日全省兵役會議閉幕詞——

黃紹竑

這次兵役會議，是遵照　委員長頒訂在二十九年七月一日至三十年六月三十日「兵役改進年」當中所應行改進的各項要求，切實商討推行的具體方案，意義至為重大。已於開幕時報告過了，自十一日開會至今，整整五天之久，因得各界來賓的懇切指示和各位出席會員的悉心報告，審查和討論，結果甚為圓滿。本席總要向諸位來賓和出席會員致崇敬和興奮之忱。今當大會閉幕之日，本席尚有若干重要意見要提出來報告，甚盼能加以密切注意并努力促其一一見諸實施。

兵役改進基點

兵役改進，應以兵役機關及人員的本身改進為起手工作。蓋自軍、師、團管區以至縣國民兵團及兵役科，為辦理兵役行政之機體組織，各級工作人員，為推動各項兵役業務之細胞份子。欲使各項業務不致落空，必賴各級機構健全完整，而機構的堅強，又在構成份子的各級人員的緊張活躍，這個道理是很淺明的。所以我們要談兵役改進，先得檢查兵役機關和人員本身是否已趨堅實？舍此而徒然希望社會如何改進，人民如何進步，都是個空談而已。這種改進可分兩方面來說，一為共同改進之點，一為個別改進之點。先就共同改進點說：

（一）認識兵役之重要尊貴本身之地位與業務

這幾年來，依個人多方觀察所得，兵役行政能否順利推動，不在地方環境之特殊，全在辦理兵役人員是否對於役政有無澈底之認識果使行政人員確切認清兵役為抗戰建國之基本工作，而本身當志於抗戰勝利建國成功之祈求沒有不努力去工作。而工作也沒有做不好。反之，兵役人員本身如未認清兵役工作之重要，對於本身所處之地位和所負的責任，也不十分明白，自然對於各項業務不會忠實地去推行。我常見到辦理役政的武裝同志，他們以為不到前線去帶兵打仗而在後方辦理兵員補充的工作，是落伍的，倒霉的，從沒有尊視其本身目前所負職位的重要，甚至要超過前線工作人員。就是在非武裝同志方面，也常認為兵役工作是前無成規的新創事業，臨時湊合成班，敷衍了事，很少抱有專業的誠心。因為有了這種錯誤觀念，業務當然不會發展。所以要談兵役改進，必須兵役人員本身先尊視其地位與業務。

（二）注重基礎工作力避臨時應付

我國兵役，抗戰後才積極推行，於是便有人以為目前辦理兵役，乃係應付戰爭的需要，祇以徵足兵役額，不缺數目，就算能夠滿意，而很少能夠從樹立根基的永久的制度上去設想的。所以目前談兵役改進，先要打破這種錯誤心理，從基礎工作上去努力。所謂基礎工作，就是要健全保甲機構。澈行兵役法規并確立役兵組織。這幾件事，本省大多數縣份雖已着手注意，但仍未臻於普遍與堅強，亟待加緊努力。基礎好了，業務成績自然日趨優良，一切困難，也可掃除障礙。否則，今天成績好，明天成績壞，雖經年累月，永遠也不會走上軌道的。

（三）以上下一貫的精神完成整個兵役機構

當兵役行政初創之際，兵役機構，并未整個完成，各地有師，團管區而無兵役科，有兵役科而無國民兵團，形式上頗為殘缺。嗣後陸續成立，始有今日之健制。然以設置時期先後不同，情形不免隔閡，精神不免渙散。目前師，團管區對於縣兵役科與縣兵役科對於國民兵團不能緊密一致，共赴事功，但是到了現在，兵役機構已整個建立完成，應即注意整個機體之靈活運用。在精神聯貫上加以努力。正如神經中樞之在人身，所以使五官四肢能各盡其用，全在於能上下相維縱橫聯繫。倘使神經中樞失其作用，則百體都成廢物了。各級兵役機構人員在精神上應該共相聯貫的道理，也就很顯然，因為我們所一致努力的目標都是一樣——在於兵役制度之順利推行與建軍建國之急速完成。

（四）以理論與經驗完成美善之兵役法典

過去一切草創，法典未備，辦理兵役諸多窒礙。三年以來，不斷改革兵役法令，已漸臻完整，這就是各級兵役人員化費許多心血積成經驗而來。我們要寶貴這種經驗，更求兵役法令之完美無疵。其要訣在於理論與經驗之同時注意；多多研究理論，并多多體驗實踐。因為沒有理論的實踐是一種盲從，而沒有實踐的理論是一種空想，都不是我們實際行政工作人員所應有的。過去「無法」或「亂法」形成業務上的種種紊亂現象，現在「有法」更有「良法」對於業務之推行自然很順利了。但是法典之完美，是需要我們不斷的努力才可以達到的。

（五）以守法的公誠的態度與行動樹立民衆對於兵役之信仰

過去一般民衆對於辦理兵役的人員，懷着一種惡意的心理，於是有許多中傷詆毀的言詞流佈於社會，兵役人員亦常自己叫屈，這都是多餘的。我們果能奉公守法，一切以業務推動爲前提，自有事實作證明，一切惡意的宣傳，儘可置之不理。所以現在要想樹立民衆對於兵役之信仰，惟有在行動上處處守法，在態度上處處公誠。

（六）對辦理兵役得力人員從優擬奬對兵役舞弊人員及無成績者從重處罰

兵役奬懲條例，業經中央公佈施行。內中對於兵役人員之奬懲，規定甚詳。今後應該切實遵照實行，以求賞罰嚴明，激勵公忠人員，并懲戒怠玩之輩。

（七）強調淪陷區徵兵

淪陷區域如不徵兵，就是放棄自己的寶貴力量。本省過去對於浙西淪陷各縣，恢復徵兵，收効甚大，今後應更加努力。以紹興一縣言，人口一百二十餘萬，壯丁人數亦在數十萬以上，如因地臨前線，而停止徵兵，即等於放棄數十萬壯丁的力量，各縣都是如此，豈不是一種重大的損失，所以我們爲擴大兵源，對於淪陷區的徵兵應該特別加緊。

（八）整肅徵兵機關陣容

機關形式所以代表政府外表，一般民衆對於政府之信仰第一要看機關之外表如何？如果機關佈置零亂，內部骯髒，何以見信於民。此就物質方面而言；再從人員的外表來說，兵役機關大都係由軍人主持的，我們軍人最重整齊嚴肅，如果服裝不整齊，行動很浪漫，容易被一般民衆看輕，更何以取信於民？故督兵員動員，當注重機關的嚴肅，與人員之活潑。

（九）注重幹部進修

一、徵兵要求不斷順利，當注重幹部的不斷進修。我們應該將徵兵當作專門學術來看，要使自己成爲兵役專家。關於幹部進修的辦法　委員長規定甚詳，曾經責令各機關部隊幹員要按時舉行小組討論會研讀各種書報，以求常識與學識的補充，但是切實遵行的尙不見若何普遍。今後自軍、師、團管區以及縣國民兵團，兵役科，要切實遵照實施，經常擬訂研究題目，發交各級人員自行研討，尤當注意考核，以求明瞭各級幹部的進步情形，而使各項業務的推行順利

再就各機關個別改進之點來說：

（甲）軍管區

一、對於本身業務應力求詳盡熟悉。就是對於法規之擬訂，應力求統一妥善；對於下級請示之答覆，應力求明確。今日各級兵役機關情形隔膜的原因，一係由於上級機關不明悉本身的業務和下級機關的詳細情形，以致將難施從，諸多窒礙。上級機關指揮下級機關的重要工具，一爲法規的擬訂須行，一爲下級請示之指復。在法規的擬訂方面，應力加審愼，求其妥善統一，尤應注意與省政府所頒訂的法規，避免衝突，以使下級機關有所遵循。而法令的隨時修改，往往影響工作效率，故在編訂之時應考慮週到，既已頒行，即當實施若干時間，體察其所以格扞不行的道理，然後去蕪留菁，可以成爲一種完美的法規。下級機關負責推行業務之時，關於人事組設和法規解釋各方面，常有文電請示，應即明捷答覆，不可含混牽延，因含混則下級無所適從；牽延則業務無形停頓。

二、對所屬機關之工作，須按時考核并派員明密視察。「計劃」「執行」「考核」爲任何業務必須採取之步驟，而尤應使其節節關聯，以免脫節。上次中央召開人事會議時　委員長特別提示實行「計劃」「執行」「考核」三聯制的重要性，我們應該切實遵行。計劃之後，即付執行，執行之後，繼以考核，這樣就不會再有上下隔閡，業務受阻的各種毛病，上級機關業務計劃頒行之後，下級機關遵照執行，常以人力與阻礙，不能達成預期的要求，便應經常派員前往督導。奉行不力的事務，督促其趕辦；執行中遇到有困難的，要替他設法解除。最好由派遣人員親身示範，參透各種業務之中，實際給予有効的幫助，切忌過事那種走馬看花或是一味挑剔無補實際的舉措。每一機關業務進展情形，既經長期的督導，復派員暗地考查，眞相自會明瞭，不易受下級片面報告或道路傳言的欺朦。各級機關因爲督察甚嚴，怠玩失職的事件，也必會減少，對於業務的考成自無遺漏了。

（乙）師管區

一、對各該區內之實際情形，應有澈底之認識，并須隨時實地視察，予團管區及國民兵團縣兵役科以切實之指導。師管區爲聯接上下級兵役機關之中層組織，頗類似行政督察專員公署。其所轄地區有定，而指揮單位較少。對於區內之實際情形，師管區司令如能精密注意親自視察，便容易澈底明瞭。其尤要者，師管區日常重要之業務，不徒應注意文電之承轉，而在隨時實地視察，務使團管區與縣國民兵團兵役科因此而得到許多便利。

二、對於補充團新兵之生活待遇及各種訓練應有嚴密之注意。新兵訓練，最關重要，尤其對於新兵的生活待遇，要隨時設法改善。如果這一點做不好，影響役政及作戰前途是很大的。一個壯健的新兵入營以後，要始終保持其健強的體魄和愉快的心情，然後經過訓練可以效命疆場；反之，入營以後，生活待遇不予注意，任其如何演化，而訓練方面又不十分注意，這就等於虛耗國帑，浪費民力。一般辦理補充團的人員也許以爲只要接送兵來補充上去，就算了事，很少有如保姆的心腸、細心撫育小孩成人，引以爲快的。這個責任

過去一般民衆對於辦理兵役的人員，懷着一種惡意的心理，於是有許多中傷誣衊的言詞流佈於社會，兵役人員亦常自己叫屈，這都是多餘的。我們果能奉公守法，一切以業務推動爲前提，自有事實作證明，一切惡意的宣傳，儘可置之不理。所以現在要想樹立民衆對於兵役之信仰，惟有在行動上處處守法，在態度上處處公誠。

（六）對辦理兵役得力人員從優擬獎對兵役舞弊人員及無成績者從重處罰

兵役獎懲條例，業經中央公佈施行。內中對於兵役人員之獎懲，規定甚詳。今後應該切實遵照實行，以求賞罰嚴明，激勵公忠人員，并懲戒怠玩之徒。

（七）強調淪陷區徵兵

淪陷區域如不徵兵，就是放棄自己的實貴力量。本省過去對於浙西淪陷各縣，恢復徵兵，收效甚大，今後應更加努力。以紹興一縣言，人口一百二十餘萬，壯丁人數亦在數十萬以上，如因地臨前線，而停止徵兵，即等於放棄數十萬壯丁的力量，各縣都是如此，豈不是一種重大的損失，所以我們爲擴大兵源，對於淪陷區的徵兵應該特別加緊。

（八）整肅徵兵機關儀容

機關形式所以代表政府外表，一般民衆對於政府之信仰第一要看機關之外表如何？如果機關佈置凌亂，內部骯髒，何以見信於民。此就物質方面而言；再從人員的外表來說，兵役機關大都係由軍人主持的，我們軍人最重整齊嚴肅，如果服裝不整齊，行動很浪漫，容易被一般民衆看輕，更何以取信於民？故當兵員動員，當注重機關的整肅，與人員之活潑。

（九）注重幹部進修

徵兵要求不斷順利，當注重幹部的不斷進修。我們應該將徵兵當作專門學術來看，要使自己成爲兵役專家。關於幹部進修的辦法　委員長規定甚詳，曾經責令各機關部隊每員要按時舉行小組討論會研讀各種書報，以求常識與學識的補充，但是切實遵行的尙不見若何普遍。今後自軍、師、團管區以及縣國民兵團，兵役科，要切實遵照實施，經常擬訂研究題目，發交各級人員自行研討，尤當注意考核，以求明瞭各級幹部的進步情形，而使各項業務的推行順利

再就各機關個別改進之點來說：

（甲）軍管區

一、對於本身業務應力求詳盡熟悉。就是對於法規之擬訂，應力求統一妥善；對於下級之請示，應力求明晰。今日各級兵役機關情形隔膜的原因，係由於上級機關不明悉本身的業務和下級機關的詳細情形，以致督導無從，許多隔閡。上級機關指揮下級機關的重要工具，一爲法規的擬訂頒行，一爲下級請示之指復。在法規的擬訂方面，應力加審愼，求其妥善統一，尤應注意與省政府所頒訂的法規，避免衝突，以便下級機關有所遵循。而法令的隨時修改，往往影響工作效率，故在編訂之時應考慮週到，既已頒行，即當實施若干時間，體察其所以格扞不行的道理，然後去蕪留菁，可以成爲一種完美的法規。下級機關負責推行業務之時，關於人事經費和法規解釋各方面，常有文電請示，應即明確答復，不可含混牽延，因含混則下級無所適從；牽延則業務無形停頓。

二、對所屬機關之工作，須按時考核并派員明密視察。「計劃」「執行」「考核」爲任何業務必須採取之步驟，而尤應使其節節關聯，以免脫漏。上次中央召開人事會議時　委員長特別提示實行「計劃」「執行」「考核」三聯制的重要性，我們應該切實遵行。計劃之後，即付執行，執行之後，繼以考核　這樣就不會再有上下隔閡，業務受阻的各種毛病，上級機關業務計劃頒行之後，下級機關遵照執行，常以人力與阻礙，不能達成預期的要求，便應經常派員前往督導。牽行不力的事務，督促其趕辦；執行中遇到有困難的，要替他設法解除。最好由派遣人員親身示範，參透各種業務之中，實際給予有效的幫助，切忌過去那種走馬看花或是一味挑剔無補實際的舉措。每一機關業務進展情形，既經長期的督導，復派員暗地考查，眞相自會明瞭，不易受下級片面報告或道路傳言的欺朦。各級機關因爲督察甚嚴，怠玩失職的事件，也必會減少，對於業務的考成自無遺漏了。

（乙）師管區

一、對各該區內之實際情形，應有澈底之認識，并須隨時實地視察，予團管區及國民兵團縣兵役科以切實之指導。師管區爲聯接上下級兵役機關之中層組織，頗類似行政督察專員公署。其所轄地區有定，而指揮單位較少。對於區內之實際情形，師管區司令如能稍稍注意親自視察，便容易澈底明瞭。其尤要者，師管區日常重要之業務，不徒應注意文電之承轉，而在隨時實地視察，務使團管區與縣國民兵團兵役科因此而得到許多便利。

二、對於補充團新兵之生活待遇及各種訓練應有嚴密之注意。新兵訓練，最關重要，尤其對於新兵的生活待遇，要隨時設法改善。如果這一點做不好，影響役政及作戰前途是很大的。一個壯健的新兵入營以後，要始終保持其健強的體魄和愉快的心情，然後經過訓練可以殺敵償願；反之，入營以後，生活待遇不予注意，任其如何演化，而訓練方面又不十分注意，這就等於虛耗國帑，浪費民力。一般辦理補充團的人員也許以爲既要接送兵來補充上去，就算了事，很少有加保姆的心腸，細心撫育小孩成人，引以爲快的。這個責任

，團管區必須負起來，隨時督導補充團各級幹部，提高服務熱心，克盡軍人的天職，以直接增强新兵之素質，間接加高作戰的力量。

（丙）團管區

一、對於團管區各縣之役政除照例之要求外；尤應盡其領導之職責。目前各團管區所注意之工作，側重於徵兵，很少談到輔導的職責的。須知某縣徵兵順利，必有其順利的原因，而另一縣兵額不足，也必有其阻力所在。團管區方面對於這點，應比較其情形，分析其癥結，而分別加以輔導，甲縣所長的介紹於乙縣，乙縣所短的，設法加以改進，如此才算是於循例要求之中，更盡到其輔導作用。兵員補充自然源源接濟，不感如何困難了。

二、對接收部隊如有舞弊及虐待新兵事件立予糾正或密報上級機關核辦。

據我所知接收部隊常有舞弊及虐待新兵的事件，團管區對於此事，應該密切加以注意。因為各接收部隊都要經過團管區，時時接近，易於監督。嗣後凡是遇有虐待新兵的可以拒絕撥交；而尤應注意如有賣放等情弊，應即密報上峯核辦。這是分內之事，無可推諉，亦不應觀若無睹而可以放任過去的。

（丁）縣政府與國民兵團

一、國民兵團與縣政府兵役科為縣兵役機構之「一體兩面」，應極力做到「協同動作」「共同負責」之兩項要求。國民兵團主辦國民兵之編組訓練工作，為兵役制度之基礎；兵役科主辦之徵調發補為兵役制度之實行。國民兵編訓得好，就是為兵役科建立好的基礎；兵役科徵補順利，就是國民兵團平時訓練得法。國民兵團能種善因，兵役科才能收善果。同樣是辦理兵役，可以說是一體的兩面，當然應該協同動作，共同負責，不能互相推諉，更不可彼此離心。古語說：「二人同心，其利斷金。」國民兵團與兵役科果能通力合作，其收效之宏自可預料。嗣後本省對於縣兵役機關之考成，國民兵團與兵役科對等看待。就是如果兵役科辦理役政成績不良，國民兵團應負連帶處分之責。

二、提高下級人員之工作情緒及社會對於出征軍人和其家屬之種種優待。

目前社會對一般送新兵及優待征人家屬的情緒，已較昔日為低落；其造成之原因，仍在各級工作人員已降低工作熱度，因為我們主辦的人員缺乏熱忱，社會情緒也就降低。今後欲求新兵樂於應徵，一面在崇敬其地位，啓發其為國爭光的尊榮心，一面在加强征人家屬之優待方法，減除其個人的家庭顧慮。但是這種風氣的形成，全賴我們主辦人員抱着鍥而不捨的誠心，以各個人的誠心誠意，鼓勵全社會民衆的共同奮起。以本省言，我個人如果工作情緒低落，影響就會及於全省各級工作人員。各位均負有主持每一工作崗位的職責，如果不能持久的幹，不斷地保持熱忱，所屬工作人員及一般民衆立會受到感應。「以一人興，以一人亡」，主持幹部關係國家安危與事業興廢，由來就是如此。希望大家繼續過去那種工作熱忱并求其不斷的增長，則征人家屬的受到更好的優待，間接就是兵役制度的更能奠立一層新的基礎。

以上所講一方面為共同改進之點，一方面為個別改進之點，當然不能說已包括無遺，不過是就其犖犖大端特別提示，促引共同的注意。各位如能本我所講各項要點，再加以體會發揚，配合做去，則兵役機構人員進步和努力，就是役政前途光明的有力象徵了。

本省各區縣役政成績之講話

過去本省各區各縣辦理兵役成績如何？本處尚未公開的講評；茲值全省兵役會議之際，特地提出簡單的報告。這種講評雖不能當做正式獎懲，但所含各有獎懲的重要意義。希望各位以能取之處，優者勿為驕矜，更知策勉；劣者及時改進，亟圖補過，倘因此而一致努力，以追求全省兵役成績之美滿無缺，在國內建立起榮譽的模範作用，則企盼之至了。

1. 嘉興團管區　除淪陷各縣不計外，辦理兵役成績以昌化為最優，於潛其次，新登最壞。崇德，安吉，亦甚不佳。全區優劣總評可以說壞多於好，雖各縣多毗連淪陷區，但亦不能作辦到不好唯一理由。

2. 臨海團管區　天台辦理最好，黃巖其次，臨海與寧海辦理最不好。整個區來講：優劣各佔其半。但年來積極整理，已日有進步，天台辦理優待能從積極方面着手尤為可貴。

3. 雲和團管區　龍泉雲和辦理最好，慶元辦理不好。整個區來說，好的多於壞的，并且自辦理兵役以來，始終能夠保持平衡的狀態。

4. 永嘉團管區　最好的是玉環，其次為樂清，最壞的是瑞安。全區總評，好的較壞的為多。尤其玉環是一個海島，在敵機敵艦的不斷擾騷之中，仍能照常安心辦理兵役要政，成績頗佳，誠為難得。永嘉過去役政廢弛，自經整理之後，已蔚然日趨正軌，亦可嘉許。

5. 蘭谿團管區　浦江建德辦理最好，義烏桐廬最壞。整個區來說，好的成分多於壞的成分，且能日向進步之路上做去。

6. 衢縣團管區　遂安常山最好，衢縣江山不好。全區評劣優各半。

7. 鄞縣團管區　餘姚慈谿較好，鎮海奉化最壞。全區說：壞的多於好的。尤有一種不良現象，即本區兩嵊冒名頂替之事，時時發生，亟應加以糾正。

8. 紹興團管區　新昌嵊縣辦理最好，上虞諸暨最壞，尤其是蕭山自敵人渡江南犯後，該縣在未淪陷地區照常徵兵最為艱難。總之。本區成績優劣各半。

9. 金華團管區　龍游最好金華其次。龍游役政成績，可稱全省第一，東陽永康辦理最壞。總括的說，還是好多於壞。

，團管區必須負責擔負起來，隨時督導補充團各級幹部，提高服務熱心，克盡軍人的天職，以直接增強新兵之素質，間接加高作戰的力量。

（丙）團管區

一、對於團管區各縣之役政除照例之要求外；尤應盡其輔導之職責。目前各團管區所注意之工作，側重於徵兵，很少說到輔導的職責的。須知某縣徵兵順利，必有其順利的原因，而另一縣兵額不足，也必有其阻力所在。團管區方面對於這點，應比較其情形，分析其癥結，而分別加以輔導，甲縣所長的介紹於乙縣，乙縣所短的，設法加以改進，如此才算是於循例要求之中，更盡到其輔導作用。兵員補充自然源源接濟，不感如何困難了。

二、對接收部隊如有舞弊及虐待新兵事件立予糾正或密報上級機關核辦。據我所知接收部隊常有舞弊及虐待新兵的事件，團管區對於此事，應該密切加以注意。因爲各接收部隊都要經過團管區，時時接近，易於監督。嗣後凡是遇有虐待新兵的可以拒絕撥交；而尤應注意如有賣放等情弊，應即密報上峯核辦。這是分內之事，無可推諉，亦不應視若無睹而可以放任過去的。

（丁）縣政府與國民兵團

一、國民兵團與縣政府兵役科爲縣兵役機構之「一體兩面」，應極力做到「協同動作」「共同負責」之兩項要求。國民兵團主辦國民兵之編組訓練工作，爲兵役制度之基礎；兵役科主辦之徵調發補爲兵役制度之實行。國民兵編訓得好，就是爲兵役科建立好的基礎；兵役科徵補順利，就是國民兵團平時訓練得法。國民兵團能種善因，兵役科才能收善果。同樣是辦理兵役，可以說是一體的兩面，當然應該協同動作，共同負責，不能互相推諉，更不可彼此離心。古語說：「二人同心，其利斷金。」國民兵團與兵役科果能通力合作，其收效之宏自可預料。嗣後本省對於縣兵役機關之考成，國民兵團與兵役科對等看待。就是如果兵役科辦理優劣成績不良，國民兵團應負連帶處分之責。

二、提高下級人員之工作情緒及社會對於出征軍人和其家屬之種種優待。目前社會對一般送新兵及優待征人家屬的情緒，已較昔日爲低落；其造成之原因，仍在各級工作人員已降低工作熱忱，因爲我們主辦的人員缺乏熱忱，社會情緒也就降低。今後欲求新兵樂於應徵，一面在崇敬其地位，啓發其爲國爭光的榮譽心，一面在加強征人家屬之優待方法，減除其個人的家庭顧慮。但是這種風氣的形成，全賴我們主辦人員抱着堅韌不懈的誠心，以各個人的誠心誠意，風動全社會民衆的共同奮起。以本省言，我個人如果工作情緒低落，影響就會及於全省各級工作人員。各位均負有主持每一工作崗位的職責，如果不能持久的幹，不斷地保持熱忱，所屬工作人員及一般民衆立會受到感應。「以一人興，以一人亡」，主持幹部關係國家安危與事業興廢，由來就是如此。希望大家繼續過去那種工作熱忱并求其不斷的增長，則征人家屬的受到更好的優待，間接就是兵役制度的更能建立一層新的基礎。

以上所講一方面爲共同改進之點，一方面爲個別改進之點，當然不能說已包括無遺，不過是就其犖犖大端特別提示，促起共同的注意。各位如能本我所講各項要點，再加以體會發揚，配合做去，則兵役機關人員進步和努力，就是役政前途光明的有力象徵了。

本省各區縣役政成績之講話

過去本省各區各縣辦理兵役成績如何？本席尚未公開的講評；茲值全省兵役會議之際，特即提出簡單的報告。這種講評雖不能當做正式獎懲，但確各有獎懲的重要意義。希望各位成績優良者勿爲驕矜，更知努力；劣者及時改進，亟圖補濟，倘因此而一致努力以追求全省兵役成績之美滿無缺，在國內建立起榮譽的模範作用，則余盼之至了。

1. 嘉興團管區　除淪陷各縣不計外，辦理兵役成績以昌化爲最優，於潛其次，新登最壞。孝豐，安吉，亦甚不佳。全區優劣總評可以說壞多於好，雖各縣多毗連淪陷區，但亦不能作辦到不好唯一理由。

2. 臨海團管區　天台辦理最好，黃巖其次，臨海與寧海辦理最不好。整個區來講：優劣各佔其半。但年來積極整理，已日有進步，天台辦理優待能從積極方面着手尤爲可貴。

3. 雲和團管區　龍泉雲和辦理最好，慶元辦理不好。整個區來說，好的多於壞的，并且自辦理兵役以來，始終能夠保持平衡的狀態。

4. 永嘉團管區　最好的是玉環，其次爲樂清，最壞的是瑞安。全區總評，好的較壞的爲多。尤其玉環是一個海島，在敵機敵艦的不斷擾騷之中，仍能照常安心辦理兵役要政，成績頗佳，誠爲難得。永嘉過去役政廢弛，自經整理之後，已庫然日臻正軌，亦可嘉許。

5. 蘭谿團管區　浦江建德辦理最好，義烏桐廬最壞。整個區來說，好的成分多於壞的成分，且能日向進步之路上做去。

6. 衢縣團管區　遂安常山最好，衢縣江山不好。全區說劣優各半。

7. 鄞縣團管區　餘姚慈谿較好，鎮海奉化最壞。全區說：壞的多於好的。尤有一種不良現象，即本區商業繁盛冒名頂替之事，時時發生，亟應加以糾正。

8. 紹興團管區　新昌嵊山辦理最好，上虞諸暨最壞，尤其是蕭山自敵人渡江南犯後，該縣在未淪陷地區照常徵兵最爲艱難。總之。本區成績優劣各半。

9. 金華團管區　龍游最好金華其次。龍游役政成績，可稱全省第一，東陽永康辦理最壞。總括的說，還是好多於壞。

10.從水團管區而言，不最好，尚有被壞。總評起來，優劣各半。

以上所說係就本省各師團一區所轄各縣的情形，作一個概括的批評。可以說，本省兵役成績，各縣大多數已超過水準，堪以為慰。所希望在直追，更求最良好之成績，而尤注重輸送之征兵。如此，則兵役改進年中之各項理想要求，可以完全達到了。

對大會之觀感

此次大會爲本省第一次召開之全省兵役會議。其結果良否？關係甚大。本席曾迭次提示，任何會議對於參加人員都是一種訓練，多一次集會，即多一次訓練，也就是有一番進步，這次會議當中，許多地方是進步的，我們應該珍視這一種進步成績，傳佈到各區各縣。就是各位回到地方召開會議時，應仿此規模講求會議本身之進步，然後會議有好的收穫，各項工作亦可以進展了。茲就此次會議中之觀感作一概括的批評。

先就優點說：

1.會議準備尚為周到。會議籌備時期較長，關於會議中應準備的各項事務，如會場佈置，會員招待，工作人員分配以及警衛等等，均尚完備。

2.出席者提案甚多，足見對於兵役改進尚能注意。此次會議提案達四百餘件之多，然無論每一提案之內容有否精密之意見提供，但自數量方面言，已足說明各方對於兵役改進之重視。

3.全般工作尚稱緊湊。大會五日期間，無間晝夜，依時開會，精神尚屬緊張。

4.報告、研討方法進步。會員單位甚多，如逐一報告，常非預期可能。故採由各區，各縣代表綜合報告方式，無繁雜之弊，有比較之長。審查部份亦係就各項由各部門專案審核，於提案詳擬方案，頗見之餘，更能擬行於個案，為便辦提決之方案，故在討論時，重在相反意見之採供，不採正反兩面詰論方式，為便提

5.會議收穫，頗為圓滿。會議中注重各項實際問題之解決，而每一問題經過報告審查和討論後，均已有較具體之可行方法，無紛亂現象，收穫甚滿。

再說缺點：

1.主管部份：缺乏重要問題的具體方案之提供。軍管區主管全省役政，應對於本身任務的中心困難問題，擬具方案，但是沒有提出各項實施方案，是一缺點。

2.出席人員不注意全般問題。出席人員各有主管，欲求其主管事務之進展，必須明瞭本身任務，注意全般問題，然後可以取得全部之協助，但是一般祇知注意其本部份之情形，很少顧到全部，也是一個缺點。

3.少數會員不依時出席。此次大會，應到會員為二百廿餘人，實際報到者一百九十餘人，而開會時依時出席的，不過一百七十餘人，有無故不出席者，此種缺點，實應檢討。

4.旅費之事？分別加以審核。對審查與討論方式已改進，但仍有不少缺點。自報告各區縣之代表，所報告之內容，大都不能代表各區縣之實情，批評的加以說明，即對於各區縣情形未作全般之觀察和檢討。在各方面，屬根據的資料之指示，有關的結論，但是人員實際上仍未能完全綜合到此項集中要求，并指明的敍述其理由，作一適當正確的結論。在討論中，也有少數會員注意力不集中，常有涉及題外的言論，對於會議規則不甚明瞭，常有爭先發言的現象。

，如總括的說，此次會議是進步的，優點較多於缺點，今後各區召開會議之往時前進步，係積年經過若干次大會，改良得到之成績結果，亦非自容易。種會議，我們化費如許之精力與金錢，特別加以珍重。

和衷共濟克服艱難

任何偉大事業之成功，決非少數一二人之心力所能達到，必須集合許多之心力，和衷共濟，分工合作，才可期底於成。兵役為抗戰建國中之偉大事業，欲其圓滿完成，更必賴有分工合作與和衷共濟之偉大精神，過去兵役機構不甚健全，形式上表現渙散，自經逐漸調整之後，已漸臻於完善，今後應在精神上特別加強聯繫。此意本席曾經說過多次，今日仍然提出不惜再四，諄諄告誡者，就是要大家認識精神聯繫之重要。而當日事業之能否成功，全看他是否與部屬和衷共濟。人事問題，就是由於不明白做人的道理，對上級不能服從命令，對下級不能體恤，遂致上下不能協調，內外無所聯繫。人人明瞭服從命令，而對於同僚能友愛與協助，在上的人能以公誠的態度對待部下，在下的人能以服從的精神對待長官，上下左右都能協調一致，則精神聯繫，自然發生力量。

事，服從命令的，常有許多人不明白這個道理，我們對於同僚，能互相協助友愛，就是法律的力量也許估計一半，精神的力量也許估一半，這個意思就是說法律的力量來解決人事問題是不可能的，還是要以精神的力量來做到，長官做部屬的家長，部屬做長官的子弟，這樣然後可以做到人事的和衷共濟。

絕對不能以為做人的長官，就是長官的特權，以為不配做家的人，就是同事協力的精神所以上下之間，彼此團結，做事業的可能，此做事業的人。

以上所說的，可以說明人事問題，我們做長官的，應該以身作則，以和衷共濟的精神去做。

說明白，此次會議中已看出，流露著困難的階段，還在一般的時期，兵役已經到了困難的時期，也就是還要經過一個最艱苦的階段。我們所遭遇的困難，如何克服，只有靠大家精神一致，以和衷共濟的精神，更加勇往邁進，克服困難，必須團結一致，從困難中求生存。

遇到困難的時候，不要畏縮，我們應以大無畏的精神，勇往直前，以求達到兵役改進的目的。這是本席對於各位最大的希望。

10.役水團管區實不最好，舊日役政。總評起來，優劣各半。

以上所講係就本省各師團管區所轄各縣的情形，作一個概括的批評。可以說，本省兵役成績，各縣大多數已超過水準，堪以爲慰。所盼望者，更求最良好之成績，而尤注重淘汰落伍之兵。如此，則兵役改進年中之各項理想要求，可以完全達到了。

對大會之觀感

此次大會爲本省第一次召開之全省兵役會議。其結果良否？關係甚大。本席曾經迭次提示，任何會議對於參加人員都是一種訓練，多一次集會，即多一次訓練，也就是有一番進步，這次會議當中，許多地方是進步的，我們應該珍視這一種進步成績，傳佈到各區各縣。就是各位回到地方召開會議時，應予仿此規模講求會議本身之進步，然後會議有好的收穫，各項工作亦可以進展了。茲就此次會議中之觀感作一概括的批評。

先就優點說：

1.會議準備尙爲周到。會議籌備時期較長，關於會議中應該準備的各項事務，如會場佈置，會員招待，工作人員分配以及警衛等等，均尙完備。

2.出席者提案甚多，足證對於兵役改進尙能注意。此次會議提案達四百餘件之多，姑無論每一提案之內容有否精密之意見提供，但自數量方面言，已足說明各方對於兵役改進之重視。

3.全般工作尙稱緊張。大會五日期間，無間晝夜，依時開會，情緒尙屬緊張。

4.報告、檢討方法進步。會員單位甚多，如逐一報告，當非短期可能。故採由各區，各縣代表綜合報告方式，無繁雜之弊有比較之長。審查部份亦係就各項由主管部門專題審核，於綜納有關提案意見之餘，更能擬具審查意見，爲便解決之方案，故在討論時，重在相反意見之提供，不採正反兩面辯論方式，甚爲便捷。

5.會議收穫，頗爲圓滿。會議中注重各項實際問題之解決，而每一問題經過報告審查和討論後，均已有較具體之可行方法，無紊亂現象，收穫甚滿。

再說缺點：

1.主管部份缺乏重要問題的具體方案之提供。軍管區主管全省役政，對於本身任務，應該全盤明悉，在施行各項役務中，所遇到的中心困難問題，應就此供解決的具擬方案，但是沒有提出來，這是一缺點。

2.出席人員不注意全般問題。出席人員各有主管，欲求其主管事務之進展，必須明瞭本身業務之全般情形，然後可以取得全部聯繫，無隔閡之感。但是一般祇知注意其本身一部份之問題，很少顧到全部，這也是一個缺點。

3.少數會員不依時出席。此次大會，應到會員爲二百廿餘人，實際報到者爲一百九十餘人，而開會時依時出席的人數，不過一百七十餘人，這些缺席會員，均未據聲敍原因，[illegible]，此點[illegible]報銷旅費之事？分別加以申斥或糾正。

4.報告審查會中對於報告審查與討論方式雖已改進，但仍有不少缺點。自報告言，各區縣之代表，所報告之內容，大都不能代表各區各縣之實情，推要的加以說明，即對於各區縣情形未作全般之觀察和檢討。在審查方面，原應根據[illegible]之指示，有關各縣之[illegible]以及審查人員之意見，[illegible]綜合[illegible]，並附明的敍述其理由，作一個正確的結論。但是實際上仍未能完全達到此項要求。在討論當中，也有少數會員注意力不集中，常有涉及題外的言論，對於會議規則不甚明瞭，常有爭先發言的現象。

總括的說，此次會議是進步的，優點較多於缺點。嗣後各區、各縣召開會議，如能本此成規，更加發揚光大，則會議進步，就是業務進步。中央近年來各種會議，較之往前進步甚多，合係積年經過若干檢察，改良之成果，亦非容易。我們化費如許之時間精力與金錢，才能召開一次大會，得到這種結果，自當特別加以珍重。

和衷共濟克服艱難

任何偉大事業之成功，決非少數一二人之心力所能達到，必須集合許多之心力，和衷共濟，分工合作，才可期底於成。兵役爲抗戰建國中之偉大事業，欲其圓滿完成，更必賴有分工合作與和衷共濟之偉大精神，過去兵役機構不甚健全，形式上表現渙散，自經逐漸調整之後，已漸臻於完善，今後應在精神上特別加強聯繫。此意本席曾經說過多次，今日仍然提出不惜再四，諄諄告誡者，就是要大家認識精神聯繫之重要。而兵役[illegible]日趨艱難，析之非一。同時，個人事業之能否成功，全看他是否與部屬和衷共濟，力赴事功。過去一般所談的人事問題，就是由於不明白做人的道理，對上對下以及對於平輩應該怎樣？[illegible]明悉，應用。果使在上的能公誠的領導，[illegible]，在下的能遵守紀綱，服從命令，而對於同僚，應協助友愛，則上下協調，內外無間，那還有什麼人事問題的發生。我常說過，法律所賦與人的力量有限，精神所發生的力量才是無窮。這個意思就是說法律的力量祇佔一半，精神的力量也許佔去一半，全靠法律的力量來解決人事問題，是不可能的。我們做部屬的人，[illegible]部屬的地位，能夠盡到做部屬的責任，然後可以作人家之長官；如果不明瞭當部屬的地位，絕對不配做人家的長官。[illegible]，以和衷共濟力赴事功的精神運用上下之間，則[illegible]做人和做事的道理，[illegible]，也就是同樣的道理。

[illegible]此次會議已[illegible]的階段，兵役也到了困難的時期，此部份於提案中所可以明白看出，[illegible]此次會議中已經[illegible]，我們[illegible]，用心勇往向前，[illegible]困難，[illegible]勇敢，[illegible]兵役[illegible]，也是同樣的道理[illegible]。過去[illegible]；[illegible]。此次會議[illegible]，今後各[illegible]問題[illegible]。[illegible]一[illegible]兵，[illegible]改進[illegible]中的[illegible]，克服艱難[illegible]，以決[illegible]達到[illegible]一[illegible]希望。

全省兵役會議參加記

晏忠承

（一）

記者以任職保團管區所在地的縣份，奉令應該出席二十九年全省兵役會議。自九月九日啓程前往至九月二十日返縣，整整十二日之久。會期達一星期，所有經過情形，備見於新聞紙上。黃主席兼司令的開幕詞和閉幕詞，尤其指示綦詳，可爲楷範。現在如仍重複的敘述，自然是多餘；但本屆大會，關係全省今後兵役推進的前途；而各個人觀察或有不同，不能不略抒所感。於是作參加記。

（二）

各種會議普遍的盛行着，大家嚷叫「開會忙」，還是近年來的一般現象。也就是政務逐漸走上公開，精密和集體行動的證明，會議本身是備有價值無可疵議的。若是有人要認爲會議是多事，那就是由於他不知道善於運用它，或是參加會議的人們祇在私權私益上着眼，不在整個事業的策劃推動。趨向不同，自然平添了許多糾爭擾攘。平心的體察起來，過去各級會議能夠收到美滿完全的效果的，實在是不多見，所以「會而不議，議而不決，決而不行，行而不力」成爲流行的口頭禪。而各項業務的成績也受到不少的影響。然而時代是進步的，人們在許多苦痛經歷之餘，會細心體察昔日之非，而講求今日之是。民權初步大家都熟悉了，會場規則大家能遵守了，報告審查和討論都精密了，會議已日趨上軌道。

這還是就一般有關重大權益的變更和決定國家地方大政方針的會議來說的；若是各級行政機關人員所主持和參加的會議，本質上便完全不同了。它是着重在諮詢，在考核，在檢查，在督促，也就是一般所稱的「幕僚會議」。幕僚們聽命主官的號召，對於某項業務應該提供意見，供備主官的參考，主官採擇施行之後，當然有詳切的指示，幕僚們聽取這種指示實地去奉行，就是會議圓滿的收穫。

此次全省兵役會議，當然是一種幕僚會議，所以不應有普通會議的爭辯形式，而對於政府既已決定施行的大政方針，不在討論之列。如法規的修訂，祇能建議；經費支配，有關整個預算，不能隨意增減；而人事問題，更不是幕僚們所應自作主張的。我們在會議中，經過　主席兼司令的詳細指示，大都遵守了。意氣之爭和口角之辯是沒有了；就是會議本身進步的地方，也就是多年積累的教訓，加以反省體察的結果。

（三）

全省兵役會議，既重在各項兵役業務的策劃推動，大家都集中精力於業務計劃的研討。在這之先，主官先來一個業務成績的考核。聽取各級單位一般情形的綜合報告，明白了各區縣的業務動向；又召詢各團管區司令，對於縣一級的兵役行政，更是明白；再加上軍管區司令部平時的考核成績，實無遺漏了。所以在閉幕典禮中給了一個全省各縣兵役成績的講評，予出席會員一個很大的興奮和刺激。考核是重要的，古人爲政，重在「綜覈名實，賞罰嚴明」八個字，也就是先注重考核，然後再說賞罰。沒有考核的賞罰是欠公平的。

（四）

兵役業務包括的部門特別繁多，如（一）國民兵的組織訓練，（二）國民的組織訓練，（三）壯丁的征發補充，（四）各級兵役機關部隊的經理，（五）補充兵的訓練，（六）兵役行政，（七）各級部隊的政治訓練，（八）學校的軍事訓練，都是在職權管轄範圍之內。這些業務推行中的問題，自然也不在少數，單就四百多個提案來說，也就可以想見其大概了。這次會議對於這些業務研討出什麼結果，想必爲大家所欲明白，但如果一一敘述起來，一定感到冗滯枯燥，姑就重要的幾項，備要的列舉一二。

（一）國民兵組訓　這是一件很繁重的業務，接着過去壯會軍訓來辦理的。會議中決定：㈠組織方面：國民兵團團部仍保留「編練」「政訓」兩股，以收分工合作之效。各級隊部當中，區隊一級原是不設的，現以速貫行政系統，依舊設立，但不增加經費。各鎮鄉過去爲適應戰時各項任務的負擔，有各種「班」「隊」的組織，名稱各殊，組織不一。茲合統一計，決定普設任務隊，分任警衛、偵察、通訊、交通、運輸、工務、消防、救護、宣傳各種工作。同時，對於國民兵身份證與設置登記，應該急速的辦理完成。㈡人事方面：比較是傷腦筋，過去不甚協調的現象是無可諱言的。　主席兼司令指示我們必守法，他說：「人事問題發生的原因：一由於領導者未盡到領導責任，機關長官居領導地位，對於重要事務，如能以「公平」「誠懇」的態度出之，瑣屑事件，自可迎刃而解了。一由於部屬不甚明瞭本身之職位。如果服守職位，不因小問題而忘却本身任務，自然不會發生糾紛。故今後應避免感情衝動，一切以事業爲前提，尤當注意精神領導。在精神上能「和衷共濟」，沒有什麼事業是做不好的。」給予大家一個明確的啓示。所謂守法，當然是遵守服務規程中所規定的條文了。㈢職權方面，會議中提到副團長副署問題。也經　主席兼司令的指示：「副署乃相當的負一部分責任的意思。事件如係違法者，當然可以拒絕副署，如果係因用人而不同意，則主官有權，加以懲戒，因爲用人係主官之權，不能不同意也」算是無問題了。

（二）兵役行政　會議中所談

全省兵役會議參加記

晏忠承

（一）

記者以任職保團管區所在地的縣份，奉令應該出席二十九年全省兵役會議。自九月九日啓程前往至九月二十日返縣，整整十二日之久。會期達一星期，所有經過情形，備見於新聞紙上。 衛主席兼司令的開幕詞和閉幕詞，尤其指示纂詳，可爲楷範。現在如仍重複的敘述，自然是多餘；但本屆大會，關係全省今後兵役推進的前途；而各個人觀察或有不同，不能不略抒所感。於是作參加記。

（二）

各種會議普遍的盛行着，大家嚷叫「開會忙」，這是近年來的一般現象。也就是政務逐漸走上公開，精密和集體行動的證明，會議本身是備有價值無可疵議的。若是有人要認爲會議是多事，那就是由於他不知道善於運用它，或是參加會議的人們祇在私權私益上着眼，不在整個事業的策劃推動。趨向不同，自然平添了許多糾爭擾攘。平心的體察起來，過去各級會議能夠收到美滿完全的效果的，實在是不多見，所以「會而不議，議而不決，決而不行，行而不力」成爲流行的口頭禪。而各項業務的成績也受到不少的影響。然而時代是進步的，人們在許多苦痛經歷之餘，會細心體察昔日之非，而講求今日之是。民權初步大家都熟悉了，會場規則大家能遵守了，報告審查和討論都精密了，會議已日趨上軌道。

這還是就一般有關重大權益的變更和決定國家地方大政方針的會議來說的；若是各級行政機關人員所主持和參加的會議，本質上便完全不同了。它是着重在諮詢，在考核，在檢查，在督促，也就是一般所稱的「幕僚會議」。幕僚們聽命主官的號召，對於某項業務應該提供意見，供備主官的參考，主官採擇施行之後，當然有詳切的指示，幕僚們聽取這種指示實地去奉行，就是會議圓滿的收穫。

此次全省兵役會議，當然是一種幕僚會議，所以不應有普通會議的爭辯形式，而對於政府既已決定施行的大政方針，不在討論之列。如法規的修訂，祇能建議；經費支配，有關整個預算，不能隨意增減；而人事問題，更不是幕僚們所應自作主張的。我們在會議中，經過 主席兼司令的詳細指示，大都遵守了。意氣之爭和口角之辯是沒有了；就是會議本身進步的地方，也就是多年積累的教訓，加以反省體察的結果。

（三）

全省兵役會議，既重在各項兵役業務的策劃推動，大家都集中精力於業務計劃的研討。在這之先，主官先來一個業務成績的考核。聽取各級單位一般情形的綜合報告，明白了各區縣的業務動向；又召詢各團管區司令，對於縣一級的兵役行政，更是明白；再加上軍管區司令部平時的考核成績，實無遺漏了。所以在閉幕典禮中給了一個全省各縣兵役成績的講評，予出席會員一個很大的興奮和刺激。考核是重要的，古人爲政，重在「綜覈名實，賞罰嚴明」八個字，也就是先注重考核，然後再說賞罰。沒有考核的賞罰是欠公平的。

（四）

兵役業務包括的部門特別繁多，如（一）國民兵的組織訓練，（二）國民的組織訓練，（三）壯丁的征發補充，（四）各級兵役機關部隊的組理，（五）補充兵的訓練，（六）兵役行政，（七）各級部隊的政治訓練，（八）學校的軍事訓練，都是在職權管轄範圍之內。這些業務推行中的問題，自然也不在少數，單就四百多個提案來說，也就可以想見其大概了。這次會議對於這些業務研討出什麼結果，想必爲大家所欲明白，但如果一一敘述起來，一定感到冗滯枯燥，姑就重要的幾項，備要的列舉一二。

（一）國民兵組訓　這是一件很繁重的業務，接着過去壯會軍訓來辦理的。會議中決定：㈠組織方面：國民兵團部仍保留「編練」「政訓」兩股，以收分工合作之效。各縣隊部當中，區隊一級原是不設的，現以速貫行政系統，依舊設立，但不增加經費。各鄉鎮過去爲適應戰時各項任務的負擔，有各種「班」「隊」的組織，名稱各殊，組織不一。茲爲統一計，決定普設任務隊，分任警備、偵察、通訊、交通、運輸、工務、消防、救護、宣傳各種工作。同時，對於國民兵身份證與設置簽查，應該急速的辦理完成。㈡人事方面：比較是傷腦筋，過去不甚協調的現象是無可諱言的。 主席兼司令指示我們必守法，他說：「人事問題發生的原因：一由於領導者未盡到領導責任，機關長官居領導地位，對於重要事務，如能以「公平」「誠懇」的態度出之，瑣屑事件，自可迎刃而解了。一由於部屬不甚明瞭本身之職位。如果服守職位，不因小問題而忘却本身任務，自然不會發生糾紛。故今後務避免感情衝動，一切以事業爲前提，尤當注意精神領導。在精神上能「和衷共濟」，沒有什麼事業是做不好的。」給予大家一個明確的啓示。所謂守法，然是遵守服務規程中所規定的條文了。㈢職權方面，會議中提到副團長副署問題。也經 主席兼司令的指示：「副署乃相當的負一部分責任的意思。事件如係違法者，當然可以拒絕副署，如果係因用人而不同意則主官有權，加以懲戒，因爲用人係主官之權，不能不同意也」算是無問題了。

（二）兵役行政　會議中所談

怎樣解決

徵兵工作的困難？

徵兵工作的困難原因，我們覺得有如下的幾點：

（１）對出征軍人家屬沒有切實的實行優待辦法　雖則縣區鄉鎮都有縣優待委員會，但除了每月來領幾塊錢的優待費外，便得不到其他的優待了。在物價高漲的今天，這幾塊錢的優待費，只能作爲遠路出征軍人家屬來領款時的川資，而且要領到這幾塊錢，也是頗不易呢！

（２）部隊生活沒有適當的改善　部隊生活的改善，會使整個兵役制度順利地建立，但是現在部隊中，仍是官欺士，士打兵，飢餓，疾病，體罰等，到處還普遍的存在着。

（３）鄉保長的舞弊，流氓地痞的搗亂　鄉保長征兵舞弊的，到今天依然難免，只要有錢，有面子，有私人關係事情就很容易馬虎過去。流氓地痞專設壯丁買賣所，被征的壯丁，可用六十、七十、八十不到的鈔票向這裏買一個代替，這種代替的人，是一有機會便馬上從部隊裏開小差回來的。

其他如民生問題沒有很好的改善，兵役法令的不普遍深入，也都有很大的關係。

原因既已討探出來了，當然容易解決：

（１）切實優待出征軍人家屬　我們主張不但發幾元優待費，並且在每個鄉村裏普遍地成立勞力服務隊，替出征軍人家屬耕種收穫。並且發優待費最好到區署中去，可能做到的話，還是到鄉鎮公所裏去發放，免得領受者跋涉之苦。同時要普遍的養成對出征軍人家屬敬仰的習慣與氣象，它的辦法：在精神方面的，在每一出征軍人家屬門口掛榮譽牌，使別人看了會肅然起敬；物質方面的是每一出征軍人家屬發一購物證，凡持有此證購物，可打一個折扣。

（２）優待被征壯丁　一般的被征壯丁，好像都沒有被看作是民族戰士，這是不合理的，這裏我們鄭重的提出，被征壯丁應在精神上物質上特別予以優待：

1.被征到鄉公所，應在他面前用特別的標幟，表示他是出征軍人，使人尊敬。2.從鄉公所到縣、區時，應舉行歡送大會，在精神上來一番鼓勵並應贈送若干日用品。3.路上應給他吃得飽飯，使他物質上滿足。

（３）改善部隊生活　部隊生活對兵役有重大關係，上面已說過，所以我們應切實的改善。老兵不欺新兵，而且幫助新兵，絕對廢止打罵制度，加緊政訓工作，經濟絕對公開，長官視士兵應如子弟手足。

（４）健全保甲，澄清貪污，實行民主政治　上面四點能切實地做到，壯丁出征是不會成爲大問題了，但這裏也得特別强調關於事先的動員工作及兵役人員舞弊的問題。

（５）因爲事先沒有很好的動員工作，使壯丁能明瞭國家與個人的關係，這次抗戰的原因，征兵也很難得到好的効果，所以在一次征兵前，最好來一次政治動員工作，方式可依環境決定，大會訪問，……等都行。

（６）關於兵役人員舞弊的問題，這裏也得特別强調，因爲舞弊存在一天，兵役便沒有健全的一天，所以要根絕舞弊，最近國府頒佈了修正兵役懲罰條例，要澈底地執行。（金平）

×　×　×

到的問題，計有㈠省以下役政機構問題，㈡健全與保障役政人員問題，㈢中央特令設兵役實驗示範縣問題，㈣擴大兵役宣傳確定宣傳經費問題，㈤改善優待出征軍人家屬問題，㈥建議修正免緩役納金辦法及標準問題，㈦改善征集事務問題，㈧防止逃役及籍清逃兵問題，㈨防止兵役舞弊問題，㈩法令修改建議問題。會中對於機構方面，嗣後決定加強縣政府與國民兵團之聯繫。其方法，由省頒訂各縣政府與國民兵團辦理兵役事務劃一準則。很令縣政府與國民兵團合署辦公。縣長密切注意變方之聯繫。而上級主管兩項業務之機關，在法令的頒訂上，盡量避免衝突。其次，爲充實縣府兵役科工作人員、不外增加員額，分股辦事，確定鄉鎮公所及保辦公處專辦兵役工作人員，並健全役政協助機關與優待會。關於健全與保障役政人員方面，會議中決定各縣應即成立地方行政幹部人員訓練所，切實訓練鄉鎮保辦理兵役人員。對於兵役人員控告案件，由軍管區司令部會同省政府與浙江高等法院商訂受理役政人員控案審訊變通辦法。而各縣兵役人員，亦應本建軍建國之精神，不得無故請辭，上級機關也不應無故調免。關於擴大兵役宣傳，確定宣傳經費方面，經決定：關於兵役宣傳之組織、材料及方式等，均照部方頒訂辦法實施。如何加緊宣傳工作，決定四大原則：㈠各縣（市）應確定兵役宣傳費，專案列入年度預算，並訂定每年宣傳費，不得少於五百元，是項經費、即在免緩役納金內開支。㈡健全兵役宣傳委員會組織，並由政工隊會同青年團服務隊，國民兵團各級政工人員組織宣傳隊，隨時出發宣傳。㈢各級學校，應切實施行兵役教育。㈣各縣每月應舉行兵役座談會一次。

關於改善優待出征軍人家屬問題，對於本省所頒優待條例及實施細則所未規定事項，經決定加以補充，就是：㈠安家費得以物資折合給予。㈡各縣優待經費，無款可撥者，得飭鄉鎮優待支會，向殷戶勸募，補助赤貧軍屬，所有收支，應報縣核銷，並每月公告周知。㈢縣優待會仍歸縣政府管轄，以利監督指揮。㈣在抗衛發附加項下，加征優待費一成。㈤發動地方團隊區行兵工勞力扶助。㈥普由貸租，由征屬優先享受。㈦設立征屬子弟工讀學校。如再敘述下去，未免冗長了。

怎樣解決徵兵工作的困難？

徵兵工作的困難原因，我們覺得有如下的幾點：

（1）對出征軍人家屬沒有切實的實行優待辦法　雖則縣區鄉鎮都有縣優待委員會，但除了每月來領幾塊錢的優待費外，便得不到其他的優待了。在物價高漲的今天，這幾塊錢的優待費，只能作爲遠路出征軍人家屬來領款時的川資，而且要領到這幾塊錢，也是頗不易呢！

（2）部隊生活沒有適當的改善　部隊生活的改善，會使整個兵役制度順利地建立，但是現在部隊中，仍是官揪士，士打兵，飢餓，挨凍，體罰等，到處還普遍的存在着。

（3）鄉保長的舞弊，流氓地痞的搗亂　鄉保長征兵舞弊的，到今天依然難免，只要有錢，有面子，有私人關係事情就很容易馬虎過去。流氓地痞專設壯丁買賣所，被征的壯丁，可用六十、七十、八十不到的鈔票向這裏買一個代替，這種代替的人，是一有機會便馬上從部隊裏開小差回來的。

其他如民生問題沒有很好的改善，兵役法令的不普遍深入，也都有很大的關係。

原因既已討探出來了，當然容易解決：

（1）切實優待出征軍人家屬　我們主張不但發幾元優待費，並且在每個鄉村裏普遍地成立勞力服務隊，替出征軍人家屬耕種收穫。並且發優待費最好到區署中去，可能做到的話，還是到鄉鎮公所裏去發放，免得領受者跋涉之苦。同時要普遍的養成對出征軍人家屬敬仰的習慣與氣象，它的辦法：在精神方面的，在每一出征軍人家屬門口掛榮譽牌，使別人看了會肅然起敬；物質方面的是每一出征軍人家屬發一購物證，凡持有此證購物，可打一個折扣。

（2）優待被征壯丁　一般的被征壯丁，好像都沒有被看作是民族戰士，這是不合理的，這裏我們鄭重的提出，被征壯丁應在精神上物質上特別予以優待：

1.被征到鄉公所，應在他面前用特別的標緻，表示他是出征軍人，使人尊敬。2.從鄉公所到縣、區時，應舉行歡送大會，在精神上來一番鼓勵並應贈送若干日用品。3.路上應給他吃得飽飯，使他物質上滿足。

（3）改善部隊生活　部隊生活對兵役有重大關係，上面已說過，所以我們應切實的改善。老兵不欺新兵，而且幫助新兵，絕對廢止打罵制度，加緊政訓工作，經濟絕對公開，長官視士兵應如子弟手足。

（4）健全保甲，澄清貪污，實行民主政治　上面四點能切實地做到，壯丁出征是不會成爲大問題了，但這裏也得特別强調關於事先的動員工作及兵役人員舞弊的問題。

（5）因爲事先沒有很好的動員工作，使壯丁能明瞭國家與個人的關係，這次抗戰的原因，征兵也很難得到好的効果，所以在一次征兵前，最好來一次政治動員工作，方式可依環境决定，大會訪問，……等都行。

（6）關於兵役人員舞弊的問題，這裏也得特別强調，因爲舞弊存在一天，兵役便沒有健全的一天，所以要根絕舞弊，最近國府頒佈了修正兵役懲罰條例，要澈底地執行。（金平）

× × ×

到的問題：計有㊀省以下役政機構問題，㊁健全與保障役政人員問題，㊂中央特令設兵役實驗示範縣問題，㊃擴大兵役宣傳確定宣傳經費問題，㊄改善優待出征軍人家屬問題，㊅建議修正免緩役納金辦法及標準問題，㊆改善征集事務問題，㊇防止逃役及辦清逃兵問題，㊈防止兵役舞弊問題，㊉法令修改建議問題。當中對於機構方面，嗣後決定加緊縣政府與國民兵團之聯繫。其方法，由省辦訂各縣政府與國民兵團辦理兵役事務劃一準則。並令縣政府與國民兵團合署辦公。縣長密切注意雙方之聯繫。而上級主管兩項業務之機關，在法令的須訂上，盡量避免衝突。其次，爲充實縣府兵役科工作人員、不外增加員額，分股辦事，確定鄉鎮公所及保辦公處專辦兵役工作人員，並健全役政協助機關與優待會。關於健全與保障役政人員方面，會議中決定各縣應即成立地方行政幹部人員訓練所，切實訓練鄉鎮保辦理兵役人員。對於兵役人員控告案件，由軍管區司令部會同省政府與浙江高等法院簡訂受理役政人員控案審訊變通辦法。而各縣兵役人員，亦應本建軍建國之精神，不得無故請辭，上級機關也不應無故調免。關於擴大兵役宣傳，確定宣傳經費方面，經決定：關於兵役宣傳之組織、材料及方式等，均照部方規訂辦法實施。如何加緊宣傳工作，決定四大原則：㊀各縣（市）應確定兵役宣傳費，專案列入年度概算，並訂定每年宣傳費，不得少於五百元，是項經費，即在免緩役納金內支。㊁健全兵役宣傳委員會，組織並由政工室會同青年團服務隊，國民兵團各級政工人員組織宣傳隊，隨時出發宣傳。㊂各級學校，應切實施行兵役教育。㊃各縣每月應舉行兵役座談會一次。㊃關於改善優待出征軍人家屬問題，對於本省所頒優待條例及實施細則所未規定事項，經決定加以補充，就是㊀：安家費得以物資折合給予。㊁各縣優待經費，無款可撥者，得提撥鄉鎮優待支會，向殷戶勸募，補助赤貧軍屬，所有收支，應報縣核銷，並每月公告周知。㊂縣優待會仍歸縣政府管轄，以利監督指揮。㊃在抗戰役附加稅下，加征優待費一成。㊄發動地方團隊，厲行兵工勞力扶助。㊅優田資租，由征屬優先享受。㊆設立征屬子弟工讀學校。如再敘述下去，未免冗長了。

怎樣健全役政？（上）

齊植璐

本文係「龍泉兵役第二年」的第一節——

『接受兩年來的教訓』

龍泉縣政府的總方向，在抗戰二期政治進攻的偉大號召之下，是以自下而上的民運工作和自上而下的行政工作相對流，並以教育貫通其力量，經濟充實其內容，以加強政民融合，推進抗建動員，兵役工作爲整個縣政之一環，自然也要循此既定軌道前進，在廿七、廿八兩年中，配合管、教、養、衞各部門工作之進度，每六個月爲一期，可以劃分爲整理、推動、發展、充實四個階段，而以擴大兵役宣傳，樹立抽籤制度，推行征屬優待，加强壯丁管制爲各期的中心工作，（見拙著浙江兵役第十六十七期龍泉過去役政之檢討及新年計劃）。

綜計兩年來在實際工作中得來的教訓，我們深切地感覺到：千頭萬緒的兵役問題，決不是一等因奉此一可以根本解決，也非標語口號所能單獨奏效，必須把他看作一種社會運動，以創造鬪爭的精神，扶植民主力量，排除政治障礙，以造成社會新風氣，兵役工作才能收到正確而徹底的成果！

所以，兵役人員鬪爭的對象，應該是以下三種人：

一、中間人　政治上的中間人常常爲貧苦民衆的剝削者，政治上的中間人，對於民衆的弊害尤大：

第一種人可稱之爲「掮客」，奔走於政府民衆之間，通關節，講人情，從中取利，甚至政府無隙可乘，而此種人仍生財有道，如某獨子本已准免，某逃屬本可交保，但掮客者只要到縣政府進出一趟，即可揚言表功，討價要錢，或假冒招牌，藉端索詐。

第二種人可稱之爲「經紀人」，各種兵役人員難免有不肖份子，不怕做民族國家之罪人，視兵役爲發財捷徑，於是懦者膽大，上下其手，貪緣爲利，此之謂經紀人，其爲害更深遠於前者之上。

第三種人可稱「盤剝人」　政府有利於民衆之措施，良法美意，須費苦心，然而一到下行，其真正到於民衆者常七折八扣，所惑無窮！卽如征役優待費本係由政府無償發放，而各鄉壯丁有所要求五角，一元的代價買來，優待費每月三元，征屬收到的只有二元八角，剩餘的經過層層手續送到徵屬手裏，就會少了一隻一塊，這是什麼原故？就是有一批人「過手不空」，好像一件生產品從大小盤剝人到大小零售人到消費者手裏的情形一樣。

二、惡勢力　在兵役工作者的周圍，盤旋着許多猙獰的面孔，冷的熱的，軟的硬的，五光十色，樣樣都有：

第一種是土皇帝式的鄉保長　營私舞弊，魚肉平民，拉拔窮苦，包庇縱逃，都出於其手。

第二種是土棍式的不肖知識分子　爲擴張勢力，收買嘍囉，或因報復私怨，庇護親族，不顧國家民族利益，違法包庇，爲通逃亡。

第三種是土豪劣紳　顛倒是非，興波作浪，只怕天下不亂。

第四種是土匪式的大刀會等　以不當兵爲號召，發展僞組織，鼓吹抗拒役兵。

三、寄生蟲　「物必自腐，而後蟲生」，比前兩者爲害更大的還是寄生於各級兵役人員中的不肖分子：

第一種是在調查壯丁時代辦理壯丁名冊時，故意遺漏或暗中包庇的保甲長等。

第二種是辦理免緩役時，收受賄賂，私相授受，或藉故需索，代辦實，濫發緩役附加費的鄉保甲長等。

第三種是徵集時，得錢賣放，徇情挪替，或恐嚇勒詐，包辦拉抵的鄉保長及民兵隊保隊附，警察，及朋謀等等。

第四種是檢驗時的偏袒舞弊，冒名驗退等等之兵役科人員。

第五種是編訓時，剋扣伙食，賣放撥逃，便利新兵攜帶私物，收剝新兵錢物的常備隊隊長班長。

第六種是發交後掉包放逃，挑剔驗退，苛索優待的接收新兵人員。

第七種是辦理優待人員的剋扣優待征屬經費及物品，侵吞浮收免緩役金，或徇情用事，服務精神不夠。

第八種是辦理兵役訴案人員的營私藏詐，袒護收賄，歪曲事實。

第九種是負責壯丁管制人員的濫發通行證遷出證，謊報人事登記，賄放逃兵逃丁。

第十種是辦理兵役訓練人員的剋扣受訓人員伙食，驅使壯丁爲私人服務，擴充私人勢力，收容逃役壯丁，及實行打罵教育。

凡此種種都爲兵役工作最大之障礙，每個兵役的戰鬪員都應抱定「除三害」的精神，衝破惡勢力的氛圍，才能達成澄清完美的結果，所以針對上面「三害」，我們在工作開始時，揭示了下面的三個原則。

（一）服務重於公文　怎樣打擊中間人，怎樣避免民衆兵役上所受的層層盤剝唯一的途徑，即加強兵役工作的民運性樹立民主的兵役制度，但如兵役人

怎樣健全役政？（上）

齊植璐

本文係「龍泉兵役第二年」的第一節——

『接受兩年來的教訓』

龍泉縣政府的總方向，在抗戰二期政治進攻的偉大號召之下，是以自下而上的民運工作和自上而下的行政工作相對流，並以教育貫通其力量，經濟充實其內容，以加强政民聯合，推進抗建動員，兵役工作爲整個縣政之一環，自然也要循此既定軌道前進，在廿七、廿八兩年中，配合管、教、養、衛各部門工作之進度，每六個月爲一期，可以劃分爲整理、推動、發展、充實四個階段，而以擴大兵役宣傳，樹立抽籤制度，推行征屬優待，加强壯丁管制爲各期的中心工作，（另詳浙江兵役第十六十七期龍泉過去役政之檢討及抗建計劃）。

綜計兩年來在實際工作中得來的教訓，我們深切地感覺到：千頭萬緒的兵役問題，決不是「等因奉此」可以根本解決，也非標語口號所能單獨奏效，必須把他看作一種社會運動，以創造鬪爭的精神，扶植民主力量，排除政治障礙，以造成社會新風氣，兵役工作才能收到正確而徹底的成果！

所以，兵役人員鬪爭的對象，應該是以下三種人：

一、中間人　政治上的中間人常常爲貧苦民衆的剝削者，政治上的中間人，對於民衆的弊害尤大：

第一種人可稱之爲「掮客」，奔走於政府民衆之間，通關節，講人情，從中取利，甚至政府無隙可乘，而此種人仍生財有道，如某獨子本已准免，某逃屬本可交保，但請客者只要到縣政府進出一趟，即可揚言表功，肘價要錢，或假冒招牌，藉端索詐。

第二種人可稱之爲「經紀人」，各種兵役人員難免有不肖份子，不怕做民族國家之罪人，視兵役爲發財捷徑，於是貪者賺火，上下其手，貪緣爲利，此之謂經紀人，其爲害更甚過於前者之上。

第三種人可稱「[illegible]」　政府有利於民衆之措施，良法美意，頒費苦心，然一經下行，其真正達於民衆者常七折八扣，所剩無幾！如免緩役證書本係由政府無償發給，而各壯丁有的要出五角，一元的代價買來，優待費每月三元，征屬到手的只有二元八角，剔除幾裏被子肥皂送到徵屬手裏，就會少了一雙一塊，這是什麼原故？就是有一批人「過手不空」，好像一件生產品從大小發賣人到大小零售人到消費者手裏的情形一樣。

二、惡勢力　在兵役工作者的周圍，簇擁着許多猙獰的面孔，冷的熱的，軟的硬的，五光十色，樣樣都有：

第一種是土皇帝式的鄉保長　營私舞弊，魚肉平民，拉拔賣放，包庇縱逃，都出於其手。

第二種是土棍式的不肖知識分子　爲擴張勢力，收買嘍囉，或因報復私怨，庇護親族，不顧國家民族利益，違法包庇，爲[illegible]。

第三種是土訟師　顛倒是非，興波作浪，只恐天下不亂。

第四種是土匪式的大刀會等　以不當兵爲號召，發展僞組織，鼓動抗拒役兵。

三、寄生蟲　「物必自腐，而後蟲生」，比前兩者爲害更大的還是寄生於各級兵役人員中的不肖分子：

第一種是在調查壯丁時代將壯丁名冊[illegible]者。

第二種是聲請免緩時，假借名義，扣押報告，或需索手續費，甚或代辦[illegible]實，[illegible]緩役附加費的鄉保甲長等。

第三種是徵集時，得錢賣放，偷梁換柱，或恐嚇敲詐，藉端敲詐，甚而包辦拉抵的鎮保長國民兵隊保隊附，警察，或別警察等。

第四種是檢驗時偽造證據，冒名驗退舞弊的兵役科人員。

第五種是編訓時，剋扣伙食，賣放縱逃，便利新兵逃跑，收剝新兵錢物的常備隊隊長班長。

第六種是接交後掉包放逃，挑剔驗退，苛索應得的接收新兵人員。

第七種是辦理優待人員的剋扣優待征屬經費及物品，侵吞浮收免緩役金，或敷衍塞責，服務精神不夠。

第八種是辦理兵役訴案人員的營私舞弊，袒護敷衍，歪曲事實。

第九種是負責壯丁管制人員的受賄行發遷出證，隱瞞人事登記，賄放逃兵逃丁。

第十種是辦理兵役訓練人員的剋扣受訓人員伙食，驅使壯丁爲私人服務，擴充私人勢力，收容逃役壯丁，及實行打罵教育。

凡此種種均爲兵役工作最大之障礙，每個兵役的戰鬬員都應抱定「除三害」的精神，衝破重重氛圍，才能達成澄清完美的結果，所以針對上面「三害」，我們在工作開始時，揭示了下面的三個原則。

（一）服務重於公文　怎樣打倒中間人，怎樣解除民衆兵役上所受的層層剝削唯一的途徑，即加强兵役工作的民運性樹立民主的兵役制度，但如兵役人

員株守「辦公室地」一，政府民衆界限森嚴，則民衆痛苦無告，鄉保長爲所欲爲，則民主力量仍無法樹立和運用。所以兵役工作者，必須以「爲民服務」爲信條，隨時，隨地，隨事，口到，眼到，心到，爲民衆講釋法令，解答疑問，打抱不平，排除障害。（1）不拘泥於公文上的「理合呈請」，二角印花，更不能從〔2〕事以公事辦出，推到鄉保長即算了事。民衆的片紙隻字，不怕白字連篇，文句不通，也要加以重視，認眞承辦。

（2）特別注意宣告口訴，在農家訪問時，在開國民月會保民大會時，在征屬慰問，新兵談話時，在早會升旗時，在散步談天時，縣政府應該開開大門，歡迎民衆携來請話，使民衆覺得縣政府好像是他自己的家庭一樣。並安排民衆問訊處等服務機構到農村每一角落，佈置服務網，以加強政府民衆之連鎖。

（3）工作重於方面，兵役科人員不要坐着等事來，要迎頭趕上去，主動地找民衆問話，找民衆的事做。對民衆不做過分的許諾，但許諾了一定要替民衆做到，解決兵役糾紛，在主觀上應當到民衆一面。

（二）公平重於宣傳　在兵役人員中有兩種不正確的傾向：一是被銷主義，一是興趣主義，前者以內勤人員爲最多，只求按月交兵，不問兵的來源及品質如何，更不管徵集的技巧及方式如何。後者以外勤人員爲最多，拘定民運熱情和理想，欲憑三寸不爛之舌，說服壯丁自動應征，但等到遭了幾次壁之後，便興趣索然，更換論位，這兩種態度都是失於一偏的，所以我們認爲說服應寓於強制：

（1）征集以「說服」爲第一，但宣傳並不離開事實，而不是「賣狗皮膏藥」式的空話高調，尤注重行動及言語上的表現，如不說「釋放」「解送」，應說「歡送」「護送」，並嚴禁用繩綁斥罵方式對待新兵，切實優待，及崇敬出征壯丁家屬，以逐漸改變民衆觀感，轉移社會風氣。

（2）事實昭示，民衆的兵役心理建設，決非朝夕可成，而抗戰兵員補充，時不及待，說服有時技窮，只有強制執行，以應非常之需要，當然能夠數而後戰，勸徵並行更好。

（3）切實實現三平原則，送幾個有錢有勢的壯丁，辦幾個舞弊的鄉保長，調發逃避役壯丁及其家屬，使民衆不平的怨氣，得以根本消除，則應徵壯丁自然會泰然服從，樂於服役，而有一種說服力在發生，並且其效果比作幾次激勵講演，發幾張標語傳單，還來得大，所以說公平即是宣傳，也可說公平重於宣傳。

（三）事業重於事務　從事兵役工作者，如忽略了兵役的事業性運動性的內容，則其所爲僅是一種沒有靈魂的事務工作，必致枯燥呆板，索然乏味，熱情不能持久，工作雖有進步，這是兵役建設前途一個很大的障礙，所以兵役人員的心理建設，爲一切工作之起點，我們認爲第一兵役制的建設是國家百年大計，決不是隨抗戰同終始，也不是兩三年可以改變的，準此，役政一切措施不能只顧目前，忽略久遠，不能只求迅速，而失掉確實，不能只重表面，而忘記內容：其次，兵役工作是一個社會運動，辦理兵役人員，不能只顧上級，而拋棄下層，不能只顧自己，而不顧別人，不能只泥法令，而忽略技巧，所以：

（1）在徵集上，寧欠兵不濫兵，買壯拉伕爲逃兵之源，非但糜費人力財力，並且破壞將來役政之基礎，有害抗戰，遠在欠兵之上，所以本縣規定「四不收」（一）無號（並徵集令）。（二）逸縣人。（三）外縣人。（四）假志願兵。尤其是所謂志願兵，眞的十無一二，如只圖表面上好看，解銷迅速，而發動一甲一兵，或志願兵團，則不啻變徵兵爲募兵，使兵質江河日下，役制日趨於紊亂，所以本縣只着重輪徵壯丁的集體從戎，自動來到，而不注意志願兵，雖實行徵集合後，效率遲緩，不免欠兵，然自信終有納人正軌之一日！

（2）於執行調查、公告、抽籤、審查免緩役、優待征屬、兵役宣傳、壯丁管制、監察制裁各項役務時，應在不超越法令範圍之條件下，盡量作方法的實驗技巧的修整，因爲徵兵制度尚在草創，良法美制，必須因地制宜，在實際工作的經驗中，逐漸建立，目前尙無一定的軌道可循，譬如征集部門，並不能以按月交兵爲已足，而應注意徵集的方式，同樣是幾個新兵，自衛隊用槍押了來，警察用繩縛了來，政工隊陪同唱着歌而來，鄉保隊附率着排送隊而來，前兩種應征壯丁後面有家屬跟着哭，後兩者應征壯丁後面有家屬保甲長拿着旗子送，其實得的效果，根本不同，由此也可以看到事務性和運動性的分野了。

（3）前述各項事務之推行，應注意方法的實驗外，還應注意到制度之建立，新基礎之充實，如征集怎樣使下級征兵人員密切配合，怎樣樹立民主兵役監察的機構，怎樣安排徵屬服務的據點，建設長期性的軍役救濟的生產機關，都是役政實踐上的重要課題。

（4）辦理兵役人員不能專圖自己辦事的痛快，出一時的風頭，而不管後來的人怎樣辦，如在自己離職前，把所有的優待設施發光，把所有簿冊帶走，這種損人不利己的事，足以斷送整個兵役事業。

（5）兵役工作的總目標應在社會新風氣之樹立，及民衆自覺自動力量之養成，所以兵役上一切措施，應避免「人在政存，人去政息」的缺點，而注意工作的後人力，附着力，使深入於民衆裏層，而奠定久遠之基礎。

綜上所述，是我們兵役工作的基本原則，經過兩年的體驗，更證明所取的方向並沒有錯誤，至於各部門役務實施上所感覺到的問題和意見，這裏不再多說。（見浙江自治第十七八期紹興兵役實施問題之研討）

員株守「鄉公所地」，政府民衆界限森嚴，則民衆痛苦無告，鄉保長爲所欲爲，則民主力量仍無法樹立和運用。所以兵役工作者，必須以「爲民服務」爲信條，隨時，隨地，隨事，口到，眼到，心到，爲民衆講釋法令，解答疑問，打抱不平，解除痛苦。（1）不拘泥於公文上的「理合呈請」，二角印花，更不能[illegible]事以公事辦出，推到鄉保長卽算了事。民衆的片紙隻字，不怕白字連篇，文句不通，也要加以重視，認眞承辦。

（2）特別注意宣告口訴，在農家訪問時，在開國民月會保民大會時，在征屬座談會，新兵茶話時，在早會升旗時，在散步談天時，縣政府應該開開大門，歡迎民衆攜來講話，使民衆覺得縣政府好像是他自己的家庭一樣。並安排民衆問訊處等服務機構到農村每一角落，佈置服務網，以加强政府民衆之連鎖。

（3）工作態度方面，兵役科人員不要坐着等事來，要迎頭趕上去，主動地找民衆問話，找民衆的事做。對民衆不做過分的許諾，但許諾了一定要替民衆做到，解決兵役糾紛，在主觀上應當做到民衆一面。

（二）公平重於宣傳　在兵役人員中有兩種不正確的傾向：一是報銷主義，一是興趣主義，前者以內勤人員爲最多，只求按月交兵，不問兵的來源及品質如何，更不管徵集的技巧及方式如何。後者以外勤人員爲最多，抱定民運熱情和理想，欲憑三寸不爛之舌，說服壯丁自動應征，但等到碰了幾次壁之後，便興趣索然，更換崗位，這兩種態度都是失於一偏的，所以我們認爲說服應寓於強制：

（1）征集以「說服」爲第一，但宣傳並不離開事實，而不是「賣狗皮膏藥」式的空話高調，應注意行動及言語上的表現，如不說「釋放」「解送」，應說「放假」「護送」，並嚴禁用繩綁斥罵方式對待新兵，切實優待，及崇敬出征壯丁家屬，以逐漸改變民衆觀感，轉移社會風氣。

（2）事實昭示，民衆的兵役心理建設，決非朝夕可成，而抗戰兵員補充，時不及待，說服有時技窮，只有強制執行，以應非常之需要，當然能夠教而後戰，勸徵並行更好。

（3）切實實現三平原則，送幾個有錢有勢的壯丁，辦幾個舞弊的鄉保長，嚴懲逃避兵役壯丁及家屬，使民衆不平的怨氣，得以根本消除，則應徵壯丁自然會欣然樂從，樂於服役，而有一種說服力之發生，並且其效果比作幾次激勵講演，發幾張標語傳單，還來得大，所以說公平卽是宣傳，也可說公平重於宣傳。

（三）運動重於事務　從事兵役工作者，如忽略了兵役的事業性運動性的內容，則其所爲僅是一種沒有靈魂的事務工作，必致枯燥呆板，索然乏味，熱情不能持久，工作難有進步，這是兵役建設前途一個很大的障礙，所以兵役人員的心理建設，爲一切工作之起點，我們認爲第一兵役制的建設是國家百年大計，決不是隨抗戰同終始，也不是兩三年可以改變的，準此，役政一切措施不能只顧目前，忽略久遠，不能只求迅速，而失掉確實，不能只重表面，而忘記內容；其次，兵役工作是一個社會運動，辦理兵役人員，不能只顧上級，而拋棄下層，不能只顧自己，而不顧別人，不能只泥法令，而忽略技巧，所以：

（1）在徵集上，寧欠兵不濫兵，買替拉徵爲逃兵之源，非但擾害人力財力，並且破壞將來役政之基礎，有害抗戰，遠在欠兵之上，所以本縣規定「四不收」（一）無號（並徵集令）。（二）逃縣人。（三）外縣人。（四）假志願兵。尤其是所謂志願兵，眞的十無一二，如只圖表面上好看，報銷迅速，而發動一甲一兵，或志願兵團，則不啻變徵兵爲募兵，使兵質江河日下，役制日趨於紊亂，所以本縣只着重輪徵壯丁的出徵從戎，自動報到，而不注意志願兵，雖實行徵集合後，效率遲緩，不免欠兵，然自信終有納入正軌之一日！

（2）於執行調查、公告、抽籤、審查免緩役、優待征屬、兵役宣傳、壯丁管制、監察制裁各項役務時，應在不超越法令範圍之條件下，盡量作方法的實驗技巧的修整，因爲徵兵制度尚在草創，良法美制，必須因地制宜，在實際工作的經驗中，逐漸建立，目前尚無一定的軌道可循，譬如征集部門，並不能以按月交兵爲已足，而若注意徵集的方式，同樣是幾個新兵，自衞隊用槍押了來，警察用繩縛了來，政工隊陪同唱着歌而來，鄉保隊附率領排着隊而來，前兩種應征壯丁後面有家屬跟着哭，後兩者應征壯丁後面有家屬保甲長拿着旗子送，其實得的效果，根本不同，由此也可以看到事務性和運動性的分別了。

（3）前述各項事務之推行，應注意方法的實驗外，還應注意到制度之建立，新基礎之充實，如征集怎樣使下級征兵人員密切配合，怎樣樹立民主兵役監察的機構，怎樣安排徵屬服務的據點，建設長期性的軍役救濟的生產機關，都是役政實踐上的重要課題。

（4）辦理兵役人員不能專圖自己辦事的痛快，出一時的風頭，而不管後來的人怎樣辦，如在自己離職前，把所有的優待費都發光，把所有簿冊帶走，這種損人不利己的事，足以斷送整個兵役事業。

（5）兵役工作的終極目標爲社會新風氣之樹立，及民衆自覺自動力量之養成，所以兵役上一切措施，應避免「人在政存，人去政息」的缺點，而注意工作的繼續人力，附着力，使深入於民衆裏面，而奠定久遠之基礎。

綜上所述，是我們兵役工作的基本原則，經過兩年的體驗，與證明所取的方向並沒有錯誤，至於各部門役務實施上所感覺到的問題和意見，這裏不再多說。（見浙江自治第十七八期拙作兵役實施問題之研討）

目前兵役動員中急須解決的問題

莊耕

一、舊調重彈

抗戰已到了第四個年頭的今天，再來談兵役問題，也許會令人厭倦吧？但是，兵役動員除了部份地方有相當的成績表現外；仍然留着若干嚴重的問題。因此我覺得雖然人家早已說過的老調，仍有重彈的意義。

在目前兵役動員中還留着若干嚴重問題的基本原因，是早已有人說過的；人民生活沒有改善，優待辦法沒有切實實現，和政治動員的不够普遍和深入。有些地方兵役之所以有成績，就是這些問題的得有相當解決；而被爲問題的地方，也是這些問題的沒有解決，這已是抗戰動員以來百驗不易的眞理事實很明白，人民生活沒有改善，優待辦法沒有切實實現；這使人民因顧念家庭而趑趄不前。生活的壓迫，猶如扣上了鎖練，使他不能毫無旁顧，勇往直前，而爲祖國效勞；使他不能沒有牽手絆足，放步奔馳，展手戰鬭。因而使抗戰情緒低下，戰鬭力大爲減弱。因爲今天人民生活日益艱苦，田租日益加重，而優待條例未得切實實現，優待金也不過每月兩元，以目前米價而論，僅足購買兩三升米，是够四口之家的一天生活，還是非常不够的。至於壯丁出征後之安家費，許多地方仍然沒有。這使壯丁安得不顧念家屬而對兵役畏縮！同時，因爲政治動員的不够普遍和深入，壯丁對於抗戰的意義認識不清，和勝利的信心都很薄弱安得不對兵役逃避

二、兵役動員中的「志願兵」

浙江曾動員了大批大批的志願兵上前線去，這是值得稱道的好現象。然而，不幸，這種好現象至今還局限於部份地方，沒有普遍實現，許多地方仍留存若干嚴重的問題。正因爲還留存若干嚴重的問題，不能順利推行兵役動員；所以鄉保長借「志願兵」之名來僱傭地痞流氓充數以代替應次征送了。眞正的「志願兵」，固然應該大大提倡並加鼓勵；然以「志願兵」之名而僱傭地痞流氓充數，則就成爲問題了。說起來，這些地痞流氓是專受僱傭的「販子」，其人數之衆，頗是驚人。事實很明顯，這種僱傭制度之存在，其爲害甚多：（一）「良民是良兵的基礎」；反之，地痞流氓則爲軍中之敗類。「販子」當兵，志在賺錢，其必中途逃遁，不會奔馳沙場爲祖國效勞，極爲明顯。而在隊伍中，亦爲騷擾百姓，破壞軍紀之份子，並且以影響品格純良之士兵。所以「販子」是軍隊中之害菌。（二）此種僱傭兵役制之存在，亦使行政人員及鄉保長中貪污舞弊份子更有機可乘。他們貪污的方法，即以包僱「志願兵」之名，收受僱傭金。明獲酬勞之外，還可在全鄉或全區的征送壯丁總數上少送若干，而吞吃其全部僱傭金。（三）給富家子弟以逃役機會。有錢者往往藉口壯丁本人已出外經業，而僱「志願兵」以代之，而窮者則全不可能，因而引起民情之不平。至於「特征兵」制度，它的本身則大成問題原無不好，而鄉保長利用之爲欺壓民衆之工具。

三、改善壯丁待遇，切實優待征屬

關於被征壯丁的待遇問題，曾經已有人提出很多意見，然今天被征壯丁之待遇，仍如罪犯：拘禁森嚴，食不得飽，挨打辱罵，任意爲之。使人民聞之寒慄，兵役推行更加困難。此外，如大小職員，對壯丁動輒叱喝，警察則任意打罵等皆爲對待壯丁不應有之現象。

其次，關於優待家屬方面。優待金每月只有兩元，以目前米價而論，殊覺低微。而某些優待委員之服務態度，亦得大加反省。家屬請求優待，及至核准，固然要費許多周章，即核准之後，家屬領取每月兩元之優待金，每次須往返數次，官話講飽，才出以十元頭鈔票一張，令家屬出洋八元交換，窮口一元紙幣缺乏，如家屬無八元交換，仍然空走一次，試問有領取優待金資格之家屬，何來八元鈔洋？所以人民怨聲載道，竟有「優待委員是吃壯丁優待之委員」之非議。

四、行政人員對兵役的認識和態度。

簡單的說：（一）是行政人員應堅決執行兵役法令，尤須注意實際考查，不應單憑鄉保長三言兩語，就准予某甲緩出征，某乙提早征送，某丙准予僱傭「志願兵」，某丁准予捕送，扣其家屬等，而使枉法舞弊之鄉保長，舞弊作惡各有之有命。其結果則爲增加民情的不平，反使徵兵愈益困難。實非妥善然施之辦法。（二）對壯丁態度不能妥善，語調都粗，或拍案喝罵，形如審判罪犯，往往使純樸之壯丁嚇得答不出話。這在行政人員自己也許不覺得是一種錯誤，因爲出於痛恨壯丁逃避兵役，使役征不能順利推行所致，其動機並非不好，然對兵役問題總欠全面了解。只恨壯丁本身一面，而忽視促成壯丁逃避之客觀原因——生活羈絆與政治動員不够。所以我們應以和藹可親之態度，鼓勵之說服之，使其了解國家民族之危險，抗戰之意義，勝利的前途等；並隨時隨地糾正鄉保長之不當措施，和幫助說服監促鄉保長儘可能解決壯丁家屬之生計。這才是正確的態度。

抗戰已入第二階段的今天，正是敵我相持勝負誰屬的關鍵，爲了要爭取最後勝利，必須推進政治進步，役政走上軌道。

目前兵役動員中急須解決的問題

莊耕

一、舊調重彈

抗戰已到了第四個年頭的今天，再來談兵役問題，也許會令人厭煩吧？但是，兵役動員除了部份地方有相當的成績表現外；仍然留着若干嚴重的問題。因此我覺得舊然人家早已說過的老調，仍有重彈的意義。

在目前兵役動員中還留着若干嚴重問題的基本原因，是早已有人說過的；人民生活沒有改善，優待辦法沒有切實實現，和政治動員的不够普遍和深入。有些地方兵役之所以有成績，就是這些問題的得有相當解決；而被為問題的地方，也是這些問題的沒有解決，這已是抗戰動員以來百驗不易的眞理。

事實很明白，人民生活沒有改善，優待辦法沒有切實實現；這使人民因顧念家庭而趑趄不前。生活的壓迫，猶如扣上了鎖鍊，使他不能毫無顧慮，勇往直前，而為祖國效勞；使他不能沒有牽絆足，放步奔馳，展手戰鬪。因而使抗戰情緒低下，戰鬪力大為減弱。因為今天人民生活日益艱苦，田租日益加重，而優待條例未得切實實現，優待金也不過每月兩元，以目前米價而論，僅足購買兩三升米，足够四口之家的一天生活，這是非常不够的。至於壯丁出征後之安家費，許多地方仍然沒有。這使壯丁安得不顧念家屬而對兵役畏縮！同時，因為政治動員的不够普遍和深入，壯丁對於抗戰的意義認識不清，和勝利的信心都很薄弱安得不對兵役逃避

二、兵役動員中的「志願兵」

浙江曾動員了大批大批的志願兵上前線去，這是值得稱道的好現象。然而，不幸，這種好現象至今還局限於部份地方，沒有普遍實現，許多地方仍留着若干嚴重的問題。正因為還留着若干嚴重的問題，不能順利推行兵役動員；所以鄉保長借「志願兵」之名來僱傭地痞流氓充數以代替輪次征送了。眞正的「志願兵」，固然應該大大提倡並加鼓勵；然以「志願兵」之名而僱傭地痞流氓充數，則就成為問題了。說起來，這些地痞流氓是專受僱傭的「販子」，其人數之衆，頗足驚人。事實很明顯，這種僱傭制度之存在，其為害甚多：（一）「良民是良兵的基礎」；反之，地痞流氓則為軍中之敗類。「販子」當兵，志在賺錢，其必中途逃遁，不會奔馳沙場為祖國效勞，極為明顯。而在隊伍中，亦為騷擾百姓，破壞軍紀之份子，並且還影響品格純良之士兵。所以「販子」是軍隊中之蟊賊。（二）此種僱傭兵役制之存在，亦使行政人員及鄉保長中貪污舞弊份子更有機可乘。他們貪污的方法，即以包僱「志願兵」之名，收受僱傭金。明獲酬勞之外，還可在全鄉或全區的征送壯丁總數上少送若干，而吞吃其全部僱傭金。（三）給富家子弟以逃役機會。有錢者往往藉口壯丁本人已出外經業，而僱「志願兵」以代之，而窮者則全不可能，因而引起民情之不平。至於「特征兵」制度，它的本身則大成問題原無不好，而鄉保長利用之為欺壓民衆之工具。

三、改善壯丁待遇，切實優待征屬

關於被征壯丁的待遇問題，曾經已有人提出很多意見，然今天被征壯丁之待遇，仍如罪犯：拘禁森嚴，食不得飽，挨打辱罵，任意為之。使人民聞之寒慄，兵役推行更加困難。此外，如大小職員，對壯丁動輒吆喝，警察則任意打罵等皆為對待壯丁不應有之現象。

其次，關於優待家屬方面。優待金每月只有兩元，以目前米價而論，殊覺低微。而某些優待委員之服務態度，亦得大加反省。家屬請求優待，及至核准，固然要費許多周章，即核准之後，家屬領取每月兩元之優待金，每次須往返數次，官話講飽，才出以十元頭鈔票一張，令家屬出洋八元交換，蓋因一元紙幣缺乏，如家屬無八元交換，仍然空走一次，試問有領取優待金資格之家屬，何來八元鈔洋？所以人民怨聲載道，致有「優待委員是受壯丁優待之委員」之非議。

四、行政人員對兵役的認識和態度。

簡單的說：（一）是行政人員應堅決執行兵役法令，尤須注意實際考查，不應單憑鄉保長三言兩語，就准予某甲緩役出征，某乙提早征送，某丙准予僱傭「志願兵」，某丁准予捕送，扣其家屬等，而使枉法舞弊之鄉保長，舞弊作惡含之有命。其結果則為增加民情的不平，反使徵兵愈益困難。實非安善然誰之辦法。（二）對壯丁態度不能安善，語訓鄙棄，或拍案喝罵，形如審判罪犯，往往使純樸之壯丁嚇得答不出話。這在行政人員自己也許不覺得是一種錯誤，因為出於痛恨壯丁逃避兵役，使役征不能順利推行所致，其動機並非不好，然對兵役問題總欠全面了解。只恨壯丁本身一面，而忽視促成壯丁逃避之客觀原因——生活羈絆與政治動員不够。所以我們應以和藹可親之態度，鼓勵之說服之，使其了解國家民族之危險，抗戰之意義，勝利的前途等；並隨時隨地糾正鄉保長之不當措置，和幫助說服監促鄉保長從可能解決壯丁家屬之生計。這才是正確的態度。

抗戰已入第二階段的今天，正是敵我相持勝負誰屬的關鍵，為了爭取最後勝利，必須推進政治進步，役政走上軌道。

論國際新局勢

鄭洪範

（一）

站在我國抗戰的立場與利益上，來研究迅速變動的國際局勢，起碼要自歐洲西線戰事急劇展開，法國屈服，英國受挫這個時候起。德軍於六月十四日開進巴黎，德法意法休戰協定分別於廿二廿四兩日簽訂，法國對德意投降，英國自大陸上退却，希特勒從此握掌了歐陸的整個霸權，這是第一次歐戰後世界形勢的大變化，並且是影響到整個世界局勢的變化。就遠東方面來說，主要的影響是英法無力照顧遠東，日閥乘機趁火打刦，因此，英法對日退讓了，請看英國吧：六月中旬的英日天津協定，七月三日容忍日閥封鎖香港，八月十八日簽訂英日封鎖緬滇交通協定，以及答應日閥的要求，於同時間內撤退天津上海的英國駐軍，並宣稱要在三個月內調停中日戰事。請看法國吧：主要的便是六月中旬與倭簽訂了封鎖滇越交通協定，禁止鐵、棉花及鐵路材料等輸入我國，並答允敵國派遣檢查員前赴滇越路各大站，檢查運華貨物，法國這種引狼入室的舉措，正無異把自己最肥美的殖民地拱手奉送給日閥。所以歐洲英法的迅速敗退，在遠東所發生的影響，是不見得很好的。至於在美洲方面，情形也差不多，本來當法國危在旦夕的時候，當時的法國總理雷諾曾一再向美國呼籲，要求迅速供給飛機，但是美國看見法國當時一面倒的情形，便對它慢條斯理的說正要設法援助，這種態度不但是緩不濟急，而且根本是等於拒絕。因爲遠處地球上另一角的美國，看見英法如此不堪一擊，似乎心腸冷了許多，羅斯福總統七月六日授權他的私人秘書歐利爾發表一洲別門羅主義」的談話，便是證明。他說：「美國無意干涉歐亞兩洲之領土問題，並建議各洲實行其本洲之門羅主義」，這即是「美洲爲美洲人之美洲，歐洲爲歐洲人之歐洲，亞洲爲亞洲人之亞洲」的註解，羅斯福總統這翻談話，我們無論如何以善意的見地來解釋　也總掩蓋不了對侵略者某種限度之內妥協的意味，而只企求美洲大陸的家門清吉。

總上所述，六月到八月，還是國際形勢最惡化的一個時期，法西侵略者猖狂到了極點，英法在遠東的步步退讓，美國對於援助英國制裁侵略似乎也提不起勁來。

（二）

英法對日妥協，只有更助長了敵日趁火打刦的野心，英國要「調停」中日戰事，中國却依然堅持持久抗戰的國策，美國「一洲別門羅主義」的聲明，却也得不到侵略者的好感，而英國却也沒有被德國擊潰。現在先就日寇來說罷，他對英法的退讓和對美國羅斯福總統聲明的答覆是什麼呢？七月十六日近衞再度組閣後，在外交上，松岡正大刀闊斧的驅除親英美派，更換駐外使節，變動外交機構，破格的起用僞滿外交大橋忠一爲次官，任白鳥敏夫爲顧問，前者是附好關東軍，後者是獻媚法西斯，松岡之放棄英美依存主義，加強軸心關係，已經是非常明顯的了。近衞松岡上台後，更狂吠「大東亞新秩序」，什麼是「大東亞」呢？日本、滿洲、中國、越南、荷印等地都在裏面，美國的「一洲別門羅主義」是不准許別人染指非律賓的，但是日閥的「大東亞主義」，却包圍住美國在南太平洋海軍根據地的菲島。同時自從滇越交通協定簽字後，日閥對於越南更無所不用其極，檢查員由二十人增至百多人，海軍麇集於東京灣，軍用飛機翱翔於河內上空，日本的「第五縱隊」深入越南各地，繪圖、攝影、測地形、探港灣，日本軍事代表團並對法越當局提出種種無理的要求，甚至悍然稱兵發礮，並且更鼓勵泰國，夾擊越南。日閥侵越的藉口說是爲了「迅速結束中國事變」，日閥有這個野心我們是知道的，但是滇越之間，萬山重疊，眞是天嶮難越，日閥要想循滇越鐵路攻我雲南，襲我後方，逼我屈服，那麼便非運用數百萬大軍不可，滇越僻處南疆，當日閥兵力分散而且不足的今天，怎能集中如此大軍呢？所以日閥的進攻越南，是想乘機攫取一個南進的據點，東向菲律賓羣島，南下馬來及荷印，西窺緬甸和印度，囊括英美在南太平洋上之經濟利益及軍事據點，這已是明眼人都看得一清二楚的了。我國的西南國際交通路線雖被封鎖，困難雖然增加了，但是我克服困難的決心也更堅定了，克服困難的力量也更增強了，什麼「調停」妥協的陰謀，在我堅持抗戰的國策之下，一切都被我澈底地予以粉碎！這是爭取國際局勢好轉的生動力量，是絕對不允許我們加以忽視的。

至於在歐洲方面的情形，德意對美國「洲別門羅主義」的聲明不領情，觀於德國放縱日寇侵犯越南便是例子。但是德國屢次宣稱的要大舉進攻英國，却也未成爲事實，英倫三島未被蕩平，而英國防禦進攻的力量却相反地顯露出來。德國以大隊飛機轟炸英倫，英國也以大批飛機進襲德國；德國要以大陸封鎖海洋，英國也延長它的封鎖線至西班牙和法國南部海岸；德國要發動北非中東的戰爭，英國也去進攻法屬非洲的屬地，這許多事實都使世人對於英德大戰前途的觀測，爲之改變，就是英國的長期戰足以抵抗德國的閃電戰，最後勝利不一定在希特勒的掌握之中；相反地，戰事拖延下去，德國恐怕還是先倒下去的一個呢？這個觀測給予美國的影響尤深，就是英國倘能得到美國的援助，依然可以

論國際新局勢

鄭洪範

（一）

站在我國抗戰的立場與利益上，來研究迅速變動的國際局勢，起碼要自歐洲西線戰事急劇展開，法國屈服，英國受挫這個時候起。德軍於六月十四日開進巴黎，德法意法休戰協定分別於廿二廿四兩日簽訂，法國對德意投降，英國自大陸上退却，希特勒從此握掌了歐陸的整個霸權，這是第一次歐戰後世界形勢的大變化，並且是影響到整個世界局勢的變化。就遠東方面來說，主要的影響是英法無力照顧遠東，日閥乘機趁火打刼，因此，英法對日退讓了，請看英國吧：六月中旬的英日天津協定，七月三日容忍日閥封鎖香港，八月十八日簽訂英日封鎖緬滇交通協定，以及答應日閥的要求，於同時間內撤退天津上海的英國駐軍，並宣稱要在三個月內調停中日戰事。請看法國吧：主要的便是六月中旬與倭簽訂了封鎖滇越交通協定，禁止鐵、棉花及鐵路材料等輸入我國，並答允敵國派遣檢查員前赴滇越路各大站，檢查運華貨物，法國這種引狼入室的舉措，正無異把自己最肥美的殖民地拱手奉送給日閥。所以歐洲英法的迅速敗退，在遠東所發生的影響，是不見得很好的。至於在美洲方面，情形也差不多，本來當法國危在旦夕的時候，當時的法國總理雷諾曾一再向美國呼籲，要求迅速供給飛機，但是美國看見法國當時一面倒的情形，便對它慢條斯理的說正要設法援助，這種態度不但是緩不濟急，而且根本是等於拒絕。因爲遠處地球上另一角的美國，看見英法如此不堪一擊，似乎心腸冷了許多，羅斯福總統七月六日授權他的私人秘書歐利爾發表「一洲別門羅主義」的談話，便是證明。他說：「美國無意干涉歐亞兩洲之領土問題，並建議各洲實行其本洲之門羅主義」，這即是「美洲爲美洲人之美洲，歐洲爲歐洲人之歐洲，亞洲爲亞洲人之亞洲」的註解，羅斯福總統這翻談話，我們無論如何以善意的見地來解釋 也總掩蓋不了對侵略者某種限度之內妥協的意味，而只企求美洲大陸的家門清吉。

總上所述，六月到八月，這是國際形勢最惡化的一個時期，法西侵略者猖狂到了極點，英法在遠東的步步退讓，美國對於援助英國制裁侵略似乎也提不起勁來。

（二）

英法對日妥協，只有更助長了敵日趁火打刼的野心，英國要「調停」中日戰事，中國却依然堅持持久抗戰的國策，美國「一洲別門羅主義」的聲明，却也得不到侵略者的好感，而英國却也沒有被德國擊潰。現在先就日寇來說罷，他對英法的退讓和對美國羅斯福總統聲明的答復是什麼呢？七月十六日近衛再度組閣後，在外交上，松岡正大刀闊斧的驅除親英美派，更換駐外使節，變動外交機構，破格的起用偽滿外交大橋忠一爲次官，任白鳥敏夫爲顧問，前者是討好關東軍，後者是獻媚法西斯，松岡之放棄英美依存主義，加強軸心關係，已經是非常明顯的了。近衛松岡上台後，更狂吠「大東亞新秩序」，什麼是「大東亞」呢？日本、滿洲、中國、越南、荷印等地都在裏面，美國的「一洲別門羅主義」是不准許別人染指非律賓的，但是日閥的「大東亞主義」，却包圍住美國在南太平洋海軍根據地的菲島。同時自從滇越交通協定簽字後，日閥對於越南更無所不用其極，檢查員由二十人增至百多人，海軍麕集於東京灣，軍用飛機翱翔於河內上空，日本的「第五縱隊」深入越南各地，繪圖、攝影、測地形、探港灣，日本軍事代表團並對法越當局提出種種無理的要求，甚至悍然稱兵發砲，並且更發動泰國，夾擊越南。日閥侵越的藉口說是爲了「迅速結束中國事變」，日閥有這個野心我們是知道的，但是滇越之間，萬山重叠，眞是天嶮難越，日閥要想循滇越鐵路攻我雲南，襲我後方，逼我屈服，那麼便非運用數百萬大軍不可，滇越僻處南疆，當日閥兵力分散而且不足的今天，怎能集中如此大軍呢？所以日閥的進攻越南，是想乘機攫取一個南進的據點，東向菲律賓羣島，南下馬來及荷印，西窺緬甸和印度，囊括英美在南太平洋上之經濟利益及軍事據點，這已是明眼人都看得一清二楚的了。我國的西南國際交通路線雖被封鎖，困難雖然增加了，但是我克服困難的决心也更堅定了，克服困難的力量也更增強了，什麼「調停」妥協的陰謀，在我堅持抗戰的國策之下，一切都被我澈底地予以粉碎！這是爭取國際局勢好轉的生動力量，是絕對不允許我們加以忽視的。

至於在歐洲方面的情形，德意對美國「一洲別門羅主義」的聲明不領情，觀於德國放縱日寇侵犯越南便是例子。但是德國屢次宣稱的要大舉進攻英國，却也未成爲事實，英倫三島未被蕩平，而英國防禦進攻的力量却相反地顯露出來。德國以大隊飛機轟炸英倫，英國也以大批飛機進襲德國；德國要以大艦與鎖海洋，英國也延長它的封鎖線至西班牙和法國南部海岸；德國要發動北非中東的戰爭，英國也去進攻法屬菲洲的屬地，這許多事實都使世人對於英德大戰前途的觀測，爲之改變，就是英國的長期戰足以抵抗德國的閃電戰，最後勝利不一定在希特勒的掌握之中；相反地，戰事拖延下去，德國恐怕還是先倒下去的一個呢？這個觀測給予美國的影響尤深，就是英國倘能得到美國的援助，依然可以

克敵制勝，英國不需要參加戰爭，也可以打擊德國，。在這樣的情形之下，美國援助英國的軍械，而英國在今天已經獲得了美國的援助，不但可以抵抗德國，而且簡直可以打倒德國，於是英美更進一步的合作，便成為事實了，而此國際局勢，自然已為之一變。

（三）

美英的更進一步，說不是理論，而已成為事實了。假若必談理論的話，那麼這不在於「血濃於水」，這一套，而是由於美國不但要招架住德國的進攻，保衛幾世紀來未被外力侵入的英倫三島，並且還要打倒德國，做歐洲的主人，因此它不惜犧牲一切，爭取美國的援助。假定美國能由援助而參戰，使歐戰成為名實相符的世界大戰，大家共患難、同甘苦，那就更是英國所希望的了。至於美國呢？也看見英國在將來沒有得到外力的支持，歐戰便可能早日結束，美國在它要當擁世界霸權，要大做軍火生意，要乘機搜括交戰國在西半球的權益，要加緊實施美洲「門羅主義」，的本意不大適合的。因為只有歐戰曠日持久下去，美國才能順利地完成它的宿願，所以它盡力協助英國，使英德長期糾纏下去，自己正好以此來大擴軍備，充實力量，等到它們打得精疲力盡差不多的時候，便出來收拾殘局，坐收漁利，這便是美國的打算，英美合作的基礎，便建立在這裏。雖然這個基礎很脆弱，合作裏面的矛盾很多，但是英國在今天，也總還不得不遷就些了。

說起英美合作在遠東方面的情形，留待下面再說：現在先就比較一般的情形來說。關於英美合作的事實，首先便是美加聯防於八月十八日成立，九月二日英美海軍協定，以及九月三日美國分別和英、加、澳訂立友好條約（美加聯防實際上是由美國保衛英屬殖民地的加拿大，英美海軍協定是英國把北美洲的沿海海空軍根據地八處，租借美國，換取美國驅逐艦五十艘。五十艘驅逐艦，本來已沒有什麼了不起的價值，並且有的已經不適於海戰，但是因此使英國在今後二十個月內，可得美國飛機一萬四千架，更可因此使美國捲入歐戰，那麼它的作用就非常的大了。並且由於英美在太西洋的合作，還可把這一精神發揮到太平洋上來，英國已經轉用美國利用在歐洲戰爭，更形擴大的防禦的援助，想在歐戰的時候，在太平洋上由英國出來獨當一面的計劃。就英美合作的情形看起來，美國已成為歐戰的一個集團，邱吉爾，羅斯福正領導着這一集團作戰，不容懷疑的了。以及附於這一集團的，有在英國的法國民族委員會，以及在美國控制下的中南美諸國，這是目前國際局勢下英美方面的情形。

（四）

恕我在這裏引用一句不大妥當的成語吧！那就是「道高一尺，魔高一丈」，英美會合作作長期戰，軸心國方面也未見得不急起直追，先發制人！九月廿七日德意日軍事協定的簽訂，便是一個很好的例子。本來自從近衛再度出山，在政治外交方面更加傾向法西斯排斥英美，那已成為定論的了。德意要利用「搗亂松岡」在遠東搗亂，來牽制英國，恐嚇美國，也在我們的意料之中，而「成一條走狗的近衛日本」，只要德意肯看得起他，那麼便會受寵若驚，結果還力圖縱洛的了！他們兩方面正好互相利用，於是直還軸心迷夢，訂立軍事同盟。很顯然的，這一同盟，是專門對付美國的，因為目前美國未參入歐戰，而戰爭而是會「一門」攻擊德意日的，只有美國，德意日以事實相對，正是成立一個對抗英美的集團，相當也，成為事實的了。

依附於這一集團的，在歐洲是西班牙、羅馬尼亞、匈牙利等國。西班牙內長佛朗哥雖然是附於德意，而在歐洲之大戰發生後，便不能算是中立，但也任何的加強任務，西班牙的國內政治方面，是在德意之下進行的，羅馬尼亞與匈牙利也在德國勝利後，其實已是德國的一個屬國了！它從西班牙等，也在西歐已被德國所控制，它的地位自然已代表了德國的附庸國家，更跟着這一步走上的，是日本。它今天想取英國的地位而代之，克拉海峽，便是它擴展新加坡的嘗試；它今天虎待境內華僑，便是受日閥的陰謀所迷惑；它今天之謀殺泰越協定，進兵越境，便是受日的指使。所以在德意日軸心集團的勢力之下，小國也不得不走近軸心。以更加以日本的勢力向南方面，的納粹勢力，將使中東方面亦至更多的紛爭，英國的勢力，已為日本屈服了！又無非是想爭取更多的德國的同情而已。法國維琪政府，在政治上日益法西化，對日本的要求表示屈服，又證明了維琪政府不過是德國的傀儡而已，它在大戰以前的主張，是法西斯的附庸，作德國的馬前卒，而這些國家都是德國的陣容。除以上諸國外，它的在泰國，是親日的，也是軸心集團的一員，以及其他等等國，這一集團之形成，自然會使歐戰更形擴大的有力因子。

（五）

英美成為一種力量，軸心成為一種力量，歐戰交戰國已是陣線分明，壁壘森嚴的了。但是歐戰的本質到底是分割殖民地和搶奪資源的戰爭，正為全世界大多數人民所反對，因此對歐戰嚴守中立而超然於兩陣線之外的，便不見得沒有，這裏最主要的是蘇聯，中國和其他弱小民族殖民地半殖民地的國家，這些國家在國際情形上也已成為一種力量，有他們自己的立場，蘇聯是想與各國友好相處，做它自己的工作，中國是要打倒日本帝國主義，建立三民主義的新中國，其他弱小民族及各國人民大眾要求解放，停止非正義的戰爭。在這裏使我們研究英美和軸心兩集團對蘇聯對中國的態度，最足見我們。

可以說，兩方面現在都想爭取蘇聯的，英美方面，想拉攏蘇聯，使蘇聯不參加軸心集團；軸心方面，想爭取蘇聯加入，德意日三國協定裏，明白的規定不但不影響三國與蘇聯的現狀，而且三國之任何一國，不得加入任何針對蘇聯的集團，條約上便是一條作用的保證，而且蘇聯政治上不發生任何之影響，依然有效。德意日三國的一條約上明白的說，不影響「蘇聯之友好關係」。但是一條條約，究竟不能得到蘇聯的信任，第二、蘇聯一再聲明，德蘇之間，仍是友好的，中立的，它的外交路線是不變的，它有什麼「經濟的」「同盟的」條約，日本方面雖然也有「對蘇妥協」的宣傳，但過去日本始終不能使蘇聯放棄它對中國的援助，一切的障礙，仍然在那裏；而蘇聯在現在對日本態度的冷淡，使日本也不得不一再發表聲明，上月一日蘇聯的報紙，九月九日他對新聞記者談：「余信

克敵制勝，英國不需要參加戰爭，也可以打擊德國。在這樣的形勢之下，美人援助英國，不但可以助英國，而英國在今天已覺得美國的援助，不但可以抵抗德國，而且直可以打倒德國，於是美英進一步的合作，便成為事實了，國際形勢，美英關係，自然已為之一變。

（三）

假若美英必談的理論更進一步的話，那麼這不是單純的在於「血濃於水」已成事實了。「攻」，這一套保衛機構，而是由於一世紀來英國不但要抵抗外力侵入的英倫三島，並且進而要做歐洲大陸的主人，假定美國能由此援助，不惜參戰犧牲，那就更是英國所希望的了。而要打倒德國，取得美國的援助，使歐戰成為名實相符的世界大戰。至於美國呢？大家共患難、同甘苦，也看見英國在它後面沒有得到外力的支持，歐戰便可能早日結束，英國在它後常得世界霸權，持久下去，美洲一來，門羅主義及孤立主義的國本位，在西半球不大適合的。因為加緊只有施展，所以美國日持久下去協助英國，也使英德長期完成戰爭它下的宿願，自己正好以此來壯大實力，等到大家疲憊不堪的時候，便出來收拾殘局，它坐收漁利。精力正好以此多來大的時候，一舉收拾，在利害上，便是美國這個打算很的基礎，雖然美英合作裏面的矛盾很多，但是英國在今天，也總不得不建立起英美合作，在遠東方面的情形說來，就是這樣的了。留待下面再說：

現在首先就比較美加兩國的防務情形來說。八月十八日，美國和加拿大成立了防務協定。九月二日英美海軍協定，美國以五十艘驅逐艦交換英國在北美洲的海空軍根據地八處，美國得租借九十九年，這是美國保衛西半球的措施，是美英海軍協定的內容。美國把北美洲沿海的英國根據地租借，作為它的海空根據地，但是什麼了，不使耗費的驅逐艦，一艘不值五十萬美元，因此已經有了不少的價值。英國在今後二十個月內，可得美國的巨大的援助，而美國呢，更可因此使美洲的戰備，加強了它的地位。作用就非常的大了。並且由於英美在太西洋的合作，還可把

這一精神發揮到太平洋上來，英國已經讓出美國利用在新加坡，美國的防務的艦隊，在太平洋上由美國出來想在歐戰更形擴大的時候，在太平洋上由美國出來獨當一面的計劃。就英美合作的情形看起，英美已成為歐戰的一個集團，邱吉爾，羅斯福正領導着這一集團作戰到底，已是不容懷疑的了。依附於這一集團的，有在英國的法國民族委員會，以及在美國控制下的中南美諸國，這是目前國際局勢下英美方面的情形。

（四）

恕我在這裏引用一句不大妥當的成語吧！那就是「道高一尺，魔高一丈」，英美會合作長期戰，軸心國方面也未見得不急起直追，先發制人。九月廿七日德意日軍事協定的簽訂，便是一個很好的例子。本來自從日本近衛再度出山，在政治外交方面更加傾向法西，排斥英美，那已經成為定論的了。德意要利用「搗亂松岡」在遠東搗亂，牽制英國，恐嚇美國，也在我們的意料之中，而只要德意肯看得起他，那麼便會受寵若驚，結成一條走狗的心，衛日環境力重溫軸心舊夢，訂立軍事同盟。他們兩方面正好互相利用，很巧然的，這一同盟是事門對付美國的，因為目前未與德意日以戰爭而會「攻擊」德意的，只有美國、人，美國的事相同，德意日成立一個對抗英美的集團，針鋒相對，成為事實的了。

依附於這一集團的，在歐洲是西班牙、羅馬尼亞、匈牙利等國。西班牙內部雖然是佛朗哥當政，但在歐戰開始以後，西班牙一直是保持中立的，但也任務是如何的加強他的西班牙，也不過是德意的附屬國而已！羅馬尼亞、匈牙利之類的國家，本來自歐戰發生以後，已是在德意的勢力範圍之內，而現在，西歐已經是德國的天下了！它跟着日本走，它更進一步，實際上已經成為德國的附庸了！它跟着日本走，使日本的地位取得了實際的勢力，克拉海峽，便是想取英國新加坡的地位而代之，他待境內華僑，便是受日附的陰謀所迷惑；它今天

（五）

英美成為一種力量，軸心成為一種力量，歐戰交戰國已是陣線分明，英美對於英國已是陣線分明，德國在到底是分割殖民地和搶奪殖民地的戰爭，但是，世界大多數人民所反對的，便因此得不到歐戰的全本質到底是分割殖民地和搶奪資源的戰爭。但是正為然於兩個陣線之外的，對歐戰有嚴守中立的超國家是蘇聯，這些國家在國際情形上，也已成為一種有力量的國家，中國和其他弱小民族殖民地半殖民地，他們的自己工作的立場，中國是蘇聯要打倒日本帝國主義，它便是抗戰的國家，中國正在進行抗日民族解放的戰爭。在這裏各國人民大眾要求我們研究英美的態度，我們所見

和軸心國對蘇聯的態度，是在美英蘇和德意日對蘇聯的關係。可以說是雙方面都在爭取蘇聯。德意日三國協定裏，說明了「德意日三國並不影響三國和蘇聯之間任何一條的現存政治地位」，即是要爭取蘇聯的表示。雙方不發生任何影響的作用，使之不發生任何條約依然有效」，可是事實上，一方面固然是蘇聯與德國之間的條約，使蘇聯在德國的勢力範圍之下，蘇聯終於不得不放棄它的中立。第二、聯繫英美和蘇聯的一個名義，日本在過去有的一切，但日本外相松岡洋右說：「一切，關係是現在使他，卻不能不承認。上一分九月九日他對新聞記者說：「余信

之精誠發揮，在越過協定，進兵越境，使是它對日的指使。所以在越南的日本小心翼翼方面，進占的勢力，中國的一點，更以已是日本的軍事中心，也被日本壓迫不可以了！因此在時，法國政府已是英國的勢力範圍了！又無非是日本爭取更多的殖民地，對越南的控制，越南英國的法國政府雖然屈服於日本，在政治上日本的殖民化，它在以越南問題的主權上，對日屈服，又證明了維琪政府不過是德國的附庸，在越南的法國政府是德意的附屬國；是維琪的傀儡而已！軸心集團的陣容，也就是德意日，泰國等國的有力因子。這一集團之形成，自然會使歐戰更形擴大。

日本應與蘇聯建立友好關係，余對蘇聯政府人員願視之若友，苟遇莫洛托夫，將以莫洛托夫同志呼之」，說這樣肉麻的話，為的是什麼呢？無非是想藉此接近蘇聯，以此來恐嚇英美離間中蘇感情而已。

但是英美，到今天也有些清醒過來，發覺了過去解決各部問題把蘇聯擺在冷宮裏的錯誤，因此他們便都注意到怎樣接近蘇聯這個問題，美國開始注意蘇聯的力量與地位，副國務卿威爾斯，曾公開地說明美國正設法與蘇聯一般關係的好轉，同時美蘇商約的延長一年，更是為美蘇關係已漸好轉的證明，並且透露所傳美蘇兩月來曾造作秘密談判，中蘇美英聯合制止暴日必能實現。至於英國於封鎖滇緬路後，日閥的南進益發不可遏止，於是在紳士們的頭腦裏便想起蘇聯來，英國前陸相倍立度便說：「英國最賢明的外交政策，是要設法在遠東與美蘇取得共同解決遠東問題的一個基本政策，「三國在同情中國對日抵抗的一點上，有一致的立場」，就是英外次勃特勒在下院報告英蘇貿易談判的時候，也表示希望談判能儘速進行。而今天英國內閣改組，衆矢之的的張伯倫雖然離職，但是輿情依然不滿，就是因為外相哈里法克斯倘未退休，和勞合喬治，艾登及倍立度等人未入閣之故，而這三個人對蘇聯的了解都是比較深刻的，記得勞合喬治曾說過：「捨蘇聯而言保護波蘭，簡直是瘋子」，從這裏我們也可以看見英國輿論界的要求，英美也正設法更與蘇聯接近呢！

但是蘇聯自有它一貫的外交立場與方針，對歐戰的態度與指當的，蘇聯政府負責人屢次說明過，蘇聯不會參加非正義的帝國主義的戰爭，但是蘇聯卻堅決援助弱小民族的解放戰爭，因此他對歐戰是嚴守中立，決不參加。八月一日莫洛托夫又在最高會議上再度聲明外交方針，蘇聯一方面嚴守中立，一方面對各交戰國是一視同仁，都願與他們維持商務關係。我們可以說蘇聯現在，和歐洲交戰國的關係，你參戰，假設法同他做生意，他絕對不會拒絕；假若你想它站在你這一邊而反對另一邊，則萬萬做不到。因此德意日想爭取蘇聯，使它拖入漩渦，或者使它不援助中國，使中蘇邦交發生裂痕，像近衛所說的一樣，根本是一種無聊的幻想。英美想爭取蘇聯，假若為的是加強在遠東制裁日的力量，這正與蘇聯援華制日的初衷不謀而合，蘇聯必得樂予接受，假若也滲透別的目的，蘇聯當然也會拒絕，這也是很明顯的事實。目下英，美，蘇恐怕正在頻頻接觸之中，這次談判能否再像去年英法蘇互助談判一樣終於流產呢？這條完全要看英美的態度了。我們雖然也正在戰爭中，但是我國的抗戰卻是反帝國主義侵略的戰爭，絕不同於歐洲目下的帝國主義戰爭，因此我們要做最大的努力爭取蘇聯的援助，而不把新中國的建立寄託在任何帝國主義戰爭的幻想上，譬如幻想日美開戰，我國得乘機從勝的念頭一樣。

（六）

國際新形勢對遠東的關係怎樣呢？依照上面所敘述，我們的外交方針，首先應該爭取的便是蘇聯。其次我們的外交原則，應該是幫助我們的敵人的，是我們的敵人，反對我們的敵人的，都是我們的友人，因此我們對德意日當然不作什麼幻想，但是對於英美，我們卻是要努力爭取的，尤其是美國。但是我們爭取英美，是為了自己（實際也是為了英美在遠東的利益），而不是把我們的利益從屬於英美的企圖，說得明白一點，我們固然希望美國能對日完全禁運，斷絕貿易外交關係，但是我們卻不希望美國出兵代我們打日本；我們固然希望英美中蘇在遠東能聯合一致制裁暴日，但是我們卻不希望在南太平洋上這四個國家都捲進帝國主義戰爭的漩渦。同時對於英美這兩個國家的爭取，我們也有程度先後之分，由於英國在遠東的力量之撤退和已經交戰，因；由於美國既未參戰和在太平洋上地位的重要，經濟的強大和立場的宏厚，規定了美國是反日援華的先鋒，因此我們要首先爭取美國，美國若積極援華，英國也就不可能無限度的姑息妥協了。

美國援華制日的態度本很積極，立場亦很堅定，並且在英法對日退讓之後，更是一貫積極地表現，把具體的例子約略舉出如下：第一、當英國撤退上海駐軍後，日本要求接收全部英軍防區，但是美國卻堅決主張，接管英軍防守的乙區部份，使上海公共租界不致全部落入日寇之手，這是美國不肯退出上海乃至遠東的證明。第二、當日英封鎖滇緬交通協定成立後，美國便於八月一日起實施「出口許可證」由道義上的禁運，發展到法律上的禁運，這一制度實施後，美國便嚴厲限制汽油產品煤油廢鐵之出口，此時候，日本所受的打擊很大。第三、當日閥南進的時候，美國便一再聲明越南的現狀，決不允許改變，以此來打擊日閥南進的野心。第四、美國將菲律賓，包括在「美洲門羅主義」之內，不允許侵略者的染指，[illegible]海軍長期駐紮太平洋，更是美國以實力對付侵略者的表現。第五、[illegible]美金二千五百萬元，以此來鞏固我國法幣的地位，增長我國作戰的力量。第六、自德意日三國簽訂軍事協定後，美國便宣佈，於十月十六日起禁止廢鐵輸出，予日以致命的打擊。同時，羅斯福總統更擬禁止日[illegible]本來就反對滇緬路的禁運，因此當英國有放棄「姑息政策」的本意時，美國便表示極力支持英國開放[illegible]第八、美國[illegible]新加坡的建議[illegible]美國已於九月五日起[illegible]太平洋侵略者的狂妄演說，[illegible]不辭。[illegible]英國[illegible]美國[illegible]何只有自殺；由於美國的扶掖，[illegible]助，[illegible]：一、[illegible]。二、滇緬路之決定重行開放，並將以汽油助我。三、內閣的改組，綏靖政策主持人張伯倫的辭職，英國行之數年而種下極大惡果的「姑息主義」，大

「日本應與蘇聯建立友好關係，余對蘇聯政府人員願視之若友，苟遇莫洛托夫，將以莫洛托夫同志呼之」，說這樣肉麻的話，爲的是什麼呢？無非是想藉此接近蘇聯，以此來恐嚇英美離間中蘇感情而已。

但是英美，到今天也有些清醒過來，發覺了過去解決各種問題都把蘇聯擱在冷宮裏的錯誤，因此他們便都注意到怎樣接近蘇聯這個問題，美國開始注意蘇聯的力量與地位，副國務卿威爾斯曾公開地說明美國正設法與蘇聯一般關係的好轉，同時美蘇商約的延長一年，更是爲美蘇關係已漸好轉的證明，並且還據所傳美蘇兩月來曾造作秘密談判，中蘇美英聯合制止暴日必能實現。至於英國於封鎖滇緬路後，日閥的南進益發不可遏止，於是在紳士們的頭腦裏便想起蘇聯來，英國前陸相倍立度便說：「英國最賢明的外交政策，是要設法在遠東與美蘇取得共同解決遠東問題的一個基本政策，置三國在同情中國對日抵抗的一點上，有一致的立場」，就是英外次勃特勒在下院報告英蘇貿易談判的時候，也表示希望談判能儘速進行。而今天英國內閣改組，衆矢之的的張伯倫雖然離職，但是輿情依然不滿，就是因爲外相哈里法克斯尚未退休，和勞合喬治，艾登及倍立度等人未入閣之故，而這三個人對蘇聯的了解都是比較深刻的，記得勞合喬治曾說過：「捨蘇聯而言保護波蘭，猶直是瘋子」，從這裏我們也可以看見英國輿論界的要求，英美也正設法更與蘇聯接近呢！

但是蘇聯自有它一貫的外交立場與方針，對歐戰的態度與[illegible]，蘇聯政府負責人屢次說明過，蘇聯不會參加非正義的帝國主義的爭奪戰爭，但是蘇聯却堅決援助弱小民族的解放戰爭，因此他對歐戰是嚴守中立，決不參加。八月一日莫洛托夫又在最高會議上再度聲明外交方針，蘇聯一方面嚴守中立，一方面對各交戰國是一視同仁，都願與他們維持商務關係。我們可以說蘇聯現在和歐洲交戰國的關係，你參戰，假使你同他做生意，他絕對不會拒絕；假若你想它站在你這一邊而反對另一邊，則萬萬做不到。因此德國在日想爭取蘇聯，使它捲入漩渦，或者使它不援助中國，使中蘇邦交發生裂痕，像近衛所說的一樣，根本是一種無聊的幻想。英美想爭取蘇聯，假若爲的是加強在遠東制裁日的力量，這正與蘇聯援華制日的初衷不謀而合，蘇聯必得樂予接受，假若也含透別的目的，蘇聯當然也會拒絕，這也是很明顯的事實。目下英、美、蘇恐怕正在頻頻接觸之中，這次談判能否再像去年英法蘇互助談判一樣終於流產呢？這條件完全要看英美的態度了。我們雖然也正在戰爭中，但是我國的抗戰却是反帝國主義侵略的戰爭，絕不同於歐洲目下的帝國主義戰爭，因此我們要做最大的努力爭取蘇聯的援助，而不把新中國的建立寄託在任何帝國主義戰爭的幻想上，譬如幻想日美開戰，我國得乘機徼勝的念頭一樣。

（六）

國際新形勢對遠東的關係怎樣呢？依照上面所敘述，我們的外交方針，首先應該爭取的便是蘇聯。其次我們的外交原則，應該是[illegible]，是我們的敵人，反對我們的敵人的，都是我們的友人，因此我們對德國固然不作什麼幻想，但是對於英美，我們却是要努力爭取的，尤其是美國。但是我們爭取英美，是爲了自己（實際也是爲了英美在遠東的利益），而不是把我們的利益從屬於英美的企圖，說得明白一點，我們固然希望美國對日完全禁運，斷絕貿易外交關係，但是我們絕不希望美國出兵代我們打日本；我們固然希望英美中蘇在遠東能聯合一致制裁暴日，但是我們却不希望英美在太平洋上，這四個國家都捲進帝國主義爭奪的漩渦。同時對於英美兩個國家的爭取，我們也有程度先後之分，由於英國[illegible]；由於美國既未參戰，和在太平洋上實力的[illegible]，因此我們要首先爭取美國，美國是積極援華，英國也就不可能無限度的對日妥協了。

美國援華制日的態度本很積極，立場本很堅定，並且在英法對日退讓之後，更是[illegible]堅定了，把具體的例子約略述之如下：第一、當英國擬撤上海駐軍後，日本要求接收全部英軍防區，但是美國却堅決主張，接管英軍防守的乙區部份，使上海公共租界不致全部落入日寇之手，須是美國不肯退出上海乃至遠東的證明。第二、當日[illegible]交涉協定成立後，美國便於八月一日起實施「出口許可證」，由道義上的禁運，發展到法律上的禁運，這一制度實施後，美國便嚴厲統制汽油產品煤油廢鐵之出口，此時日本所受的打擊很大。第三、當日閥南進的時候，美國便一再聲明越南荷印的現狀，決不允許改變，以此來打擊日閥南進的野心。第四、美國將菲律賓，包括在「美洲門羅主義」之內，不允許侵略者的染指，而美國爲設防的再提起，海軍長期駐紮太平洋的，更是美國以實力對付侵略者的表現。第五、自日本侵入越南後，美國立即貸我美金二千五百萬元，以此來鞏固我國法幣的地位，增長我國作戰的力量。第六、自德意日三國簽訂軍事協定後，美國便宣佈於十月十六日起禁止廢鐵的輸出，予暴日以致命的打擊。同時，羅斯福總統更擬禁止日絲的入口，此舉的實行，日本外匯來源，勢將完全爲之斷絕，因而也就無法向外購買軍火[illegible]。同時並有再繼續限制軍用品出口的可能。第七、美國本來就反對綏靖的[illegible]，因此當英國有放棄「姑息政策」的時候，美國便表示願力支持英國開放滇緬交通。第八、美國對於英國使用新加坡的建議可能予以接受，前美國揚子江艦隊司令[illegible]少將認爲美國利用新加坡軍港是制止日本南進的方法之一。第九、現在英美兩國已成立太平洋的聯合行動協定，美國已負起制裁太平洋侵略者的責任，[illegible]近衛、松岡九月五日發表的狂妄演說，[illegible]。[illegible]美國的海軍[illegible]。[illegible]動員[illegible]。從這十點的[illegible]看來，美國不像英國，美國對我援助必將[illegible]。[illegible]，要妥協，[illegible]只有[illegible]；由於美國的扶植[illegible]。

[illegible]：一、[illegible]。二、滇緬路之[illegible]開放[illegible]。三、內閣的改組，綏靖政策主持人張伯倫的辭職，英國行之數年而種下極大惡果的「姑息主義」，大

浙江兵役的一般檢討

（本文自八十七頁轉來）

三、敷衍豪紳——現行兵役法令，須本三條原則。最近免緩役的規定，亦是根據這種原則而制定的。乃查各地兵役人員，則有敷衍豪紳，在免緩役規定之外，加以徇情庇縱的事情，殊堪痛恨。

四、庇縱規避兵役——兵役人員利用兵役法令，庇縱親戚，巧爲規避，亦時有所聞。

其他違背法令的事件，當然還有，上面所說，不過是比較易犯而最普遍的。

己、征集方面

一、新兵來源檢查疏忽——關於新兵來源的檢查，還是杜絕頂冒，防制舞弊的一個好方法，不過有些縣份檢查得十分認眞，有些縣份異常疏忽，只知徵來就送。以後關於這一個工作必須要切實執行

二、體格檢查亦欠切實——征來就送，不管接收部隊收不收，有很多縣份犯着這種毛病。如溫嶺縣上次徵送新兵，因爲體格檢查的馬虎，結果接收部隊背收的祗佔百分之二十五，因體格不合而剔退的佔百分之七十五。雖然也有部隊剔退過嚴的關係，然而縣裏對於應征壯丁體格檢查的不切實，亦無可諱言。要知壯丁體格的強弱，與軍隊戰鬥力的強弱至爲密切的，縣保不可不深加注意。

三、新兵待遇尙待改良——這個問題我屢次講過，現在各地對於新兵待遇，雖加以注意，然虐待新兵情事，仍時有發生。新兵征集，限於征集經費，物質的待遇，雖然困難，精神上的安慰，並不難於辦到。如制止綑拉辱駡的行爲，並不無法執行的。

庚、優待方面

一、優待出征軍人及其家屬未能做到有錢出錢有力出力的要求——優待出征軍人家屬辦法，各縣雖已遵令辦理，但仍有許多可以批評的地方，如紹興一縣有一百二十萬人口，祗收到五萬多元的緩役金，這決不是紹興請求緩役的特別少，乃是過去辦理緩役業務的人員辦理不善。否則何以天台縣人口甚少，而緩役金已收到四十餘萬元，宜平縣人口亦少，緩役金亦有十餘萬元呢？所以這決不是有無辦法的問題，乃是辦理人員有無優待軍人家屬的心理問題，其心理上有了優待出征軍人家屬的觀念，則辦起事來，精神自易趨於積極。

二、優待委員會祗有消極的分配缺少積極的計劃——天台有一個合作金庫，是利用優待費作基金，專爲出征軍人家屬辦理生產與教育的事業的，單是麥草帽一種生產，全縣全年收入，就有一百多萬，宜平利用優待費開辦紙廠，亦頗具規模，這都是不從事消極分配，而有積極計劃，以解決征人家屬生活問題的一種好榜樣。我想免緩役納金，如以一百五十萬人每人平均納金八元計算，則可得一千二百萬元，倘能積極計劃，善爲利用，則造福於征人家屬，當非淺鮮。

辛、宣傳教育方面

一、兵役人員要自己教育自己——宣傳與教育，是我們兵役人員辦理兵役的一種有效工具，完成任務的一種橋樑。兵役人員必須一面不斷的對民衆宣傳，對民衆教育，同時更要不斷的教育自己。過去兵役人員有許多違法瀆職的情事發生，都是一半因爲沒有能自己切實教育自己的原故。

二、對於民衆要不斷教育——要使人民不敢以身試法，要使人民踴躍應征，要使兵役制度加速度的樹立起來，兵役人員決不可忽略了宣傳與教育的這一個有效的工具。同時現實不是一成不變的，所以宣傳與教育決不可間斷，惟有不斷的宣傳與教育，宣傳與教育的効果才能不斷的產生。

以上八項，是我檢討過去所得的印象和意見，希望出席人員要以上述各項提示爲研究中心，製成有效方案，在兵役改進年中切實施行。此外，這次會議的性質，是全省的一個大會，希望出席人員對於會議的形式與精神，都須并顧，尤須集中心力，始終貫注於各項工作經驗的報告與提案的審査討論，以發揮這次會議集思廣益的精神。

號上只是告了一個段落，英美在遠東方面，必須以聯合的[illegible]制服日。

（七）

總觀上面的分析，現世界的局勢可以清楚地劃分成爲三方面的力量，[illegible]

浙江兵役的一般檢討

（本文自八十七頁轉來）

三、敷衍豪紳——現行兵役法令，須本三條原則。最近免緩役的規定，亦是根據這種原則而制定的。乃查各地兵役人員，則有敷衍豪紳，在免緩役規定之外，加以徇情庇縱的事情，殊堪痛恨。

四、庇縱親戚或規避兵役——兵役人員利用兵役法令，庇縱親戚，巧爲規避，亦時有所聞。

其他違背法令的事件，當然還有，上面所說，不過是比較易犯而最普遍的。

己、征集方面

一、新兵來源檢查疏忽——關於新兵來源的檢查，還是杜絕頂冒，防制舞弊的一個好方法，不過有些縣份檢查得十分認眞，有些縣份異常疏忽，只知徵來就送。以後關於這一個工作必須要切實執行。

二、體格檢查亦欠切實——征來就送，不管接收部隊收不收，有很多縣份犯着這種毛病。如溫嶺縣上次徵送新兵，因爲體格檢查的馬虎，結果接收部隊肯收的祇佔百分之二十五，因體格不合而剔退的佔百分之七十五。雖然也有部隊剔退過嚴的關係，然而縣裏對於應征壯丁體格檢查的不切實，亦無可諱言。要知壯丁體格的強弱，與軍隊戰鬥力的強弱至爲密切的，縣保不可不深加注意。

三、新兵待遇尙待改良——這個問題我屢次講過，現在各地對於新兵待遇，雖加以注意，然虐待新兵情事，仍時有發生。新兵征集，限於征集經費，物質的待遇，雖然困難，精神上的安慰，並不難於辦到。如制止綑拉辱罵的行爲，並不無法執行的。

庚、優待方面

一、優待出征軍人及其家屬未能做到有錢出錢有力出力的要求——優待出征軍人家屬辦法，各縣雖已遵令辦理，但仍有許多可以批評的地方，如紹興一縣有一百二十萬人口，祇收到五萬多元的緩役金，這決不是紹興請求緩役的特別少，乃是過去辦理緩役業務的人員辦理不善。否則何以天台縣人口甚少，而緩役金已收到四十餘萬元，宣平縣人口亦少，緩役金亦有十餘萬元呢？所以這決不是有無辦法的問題，乃是辦理人員有無優待軍人家屬的心理問題，其心理上有了優待出征軍人家屬的觀念，則辦起事來，精神自易趨於積極。

二、優待委員會祇有消極的分配缺少積極的計劃——天台有一個合作金庫，是利用優待費作基金，專爲出征軍人家屬辦理生產與教育的事業的，單是編草帽一種生產，全縣全年收入，就有一百多萬，宣平利用優待費開辦紙廠，亦頗具規模，這都是不從事消極分配，而有積極計劃，以解決征人家屬生活問題的一種好榜樣。我想免緩役納金，如以一百五十萬人每人平均納金八元計算，則可得一千二百萬元，倘能積極計劃，善爲利用，則造福於征人家屬，當匪淺鮮。

辛、宣傳教育方面

一、兵役人員要自己教育自己——宣傳與教育，是我們兵役人員辦理兵役的一種有效工具，完成任務的一種橋樑。兵役人員必須一面不斷的對民衆宣傳，對民衆教育，同時更要不斷的教育自己。過去兵役人員有許多違法瀆職的情事發生，都是一半因爲沒有能自己切實教育自己的原故。

二、對於民衆要不斷教育——要使人民不敢以身試法，要使人民踴躍應征，要使兵役制度加速度的樹立起來，兵役人員決不可忽略了宣傳與教育的這一個有效的工具。同時現實不是一成不變的，所以宣傳與教育決不可間斷，惟有不斷的宣傳與教育，宣傳與教育的効果才能不斷的產生。

以上八項，是我檢討過去所得的印象和意見，希望出席人員要以上述各項提示爲硏究中心，製成有效方案，在兵役改進年中切實施行。此外，這次會議的性質，是全省的一個大會，希望出席人員對於會議的形式與精神，都須幷顧，尤須集中心力，始終貫注於各項工作經驗的報告與提案的審査討論，以發揮這次會議集思廣益的精神。

號上算是告了一個段落，英美在遠東方面，必將以聯合的姿態制裁日[illegible]。

（七）

總觀上面的分析，現世界的局勢可以清楚地劃分成爲三方面的力量，英美和[illegible]的兩大陣線，和[illegible]帝國主義戰[illegible]，尤其是日寇之於[illegible] [illegible]

[illegible]在這一點上便可取得[illegible]的行動，[illegible]還不但可使我國抗戰[illegible]利的是太平洋[illegible]局勢前途[illegible]的。

但是英國[illegible]

[illegible]美本加[illegible]那就非[illegible]參加日[illegible]大戰的[illegible]寇南進[illegible]停中日戰事，在這[illegible]，卻有可[illegible]依然需要我們全國上下在今後[illegible]

[illegible]是[illegible]高[illegible]警[illegible]可[illegible]能性，對蘇聯並且還有更[illegible]們應該如此[illegible]因此我們也認識[illegible]，不[illegible]持抗戰，並且在外交上[illegible]方針。[illegible]知，我們[illegible]國際局勢之所以能有利於我[illegible]於我全國[illegible]在此好轉[illegible]我們有[illegible]力[illegible]。